

X TOLOMEI

Divisione Servizi Educativi  
Servizio Orientamento Adolescenti Inclusione

201940815/007

CITTÀ DI TORINO  
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. Cronologico 000170  
approvata il 04 MAR. 2019

DETERMINAZIONE: PROCEDURA NEGOZIATA ART. 63, COMMA 2, LETTERA A DEL D. LGS. 50/16. INDIZIONE GARA PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI TRASPORTO SCOLASTICO E PER DISABILI. APPROVAZIONE CAPITOLATO SPECIALE D’APPALTO. IMPORTO PRESUNTO EURO 4.206.000,00 OLTRE IVA.

Le Amministrazioni Comunali svolgono un ruolo attivo nella promozione dei diritti delle persone disabili. Le funzioni dei Comuni in questo ambito sono definite dalla cornice legislativa nazionale e regionale. La Città di Torino, attraverso l’operato della Divisione Servizi Educativi, concorre, di concerto con altri soggetti pubblici e privati ad assicurare a tutte le bambine e i bambini l’esercizio del diritto allo studio, sia nell’ambito di quanto definito dalle norme di legge, sia attraverso servizi e progetti che rientrano nelle scelte strategiche dell’Amministrazione in relazione al contrasto alla dispersione scolastica.

In questo quadro, la Divisione Servizi Educativi fornisce il servizio di trasporto da casa alle strutture scolastiche agli alunni disabili ai sensi della Legge 104/1992 e della legge regionale 28 dicembre 2007, n.28. Beneficiari sono gli alunni e le alunne e disabili dalla scuola d’infanzia alla scuola secondaria di secondo grado.

Il servizio di trasporto scolastico a favore degli alunni disabili nelle scuole dell’infanzia, nelle primarie e nelle secondarie di primo grado del primo ciclo è di competenza del Comune, mentre nelle scuole secondarie di secondo grado è della Città Metropolitana, seppure erogato dal Comune.

Inoltre, facendo seguito a quanto deliberato dalla Giunta Comunale, viene fornito gratuitamente anche il trasporto per garantire la possibilità agli alunni disabili di usufruire di specifiche attività terapeutiche nell’arco di orario di funzionamento della scuola e viene garantito il trasporto scolastico – in questo caso a pagamento – a tutti gli allievi che frequentano le scuole dell’infanzia di Strada Santa Margherita (Villa Genero) e di strada ai Ronchi (Cavoretto) in considerazione della dislocazione delle stesse in sede precollinare e delle conseguenti difficoltà di accesso nonché ai bambini rom che vivono nelle aree sosta autorizzate.

La Città fornisce inoltre gratuitamente il servizio di trasporto, previa valutazione delle singole situazioni, nei seguenti casi:

- 1) scuole in fase di ristrutturazione;
- 2) gravi situazioni di disagio e casi sociali;
- 3) sedi scolastiche sprovviste di strutture ginnico-sportive, allo scopo di assicurare il diritto allo svolgimento dell’attività di educazione fisica prevista nei programmi scolastici (solo per le scuole dell’obbligo).

Seguendo il dettato legislativo, il servizio di trasporto scolastico per le bambini e i bambini disabili costituisce un’opportunità per rendere effettivo il diritto allo studio di tutti i minori.

Si inserisce dunque a pieno titolo nelle politiche della Città in materia di inclusione scolastica.

Il servizio si basa quindi sui principi ispiratori e sulle strategie di inclusione che la Città ha definito anche tramite l'Accordo di programma comunale per l'inclusione scolastica e formativa dei bambini e alunni con Bisogni Educativi Speciali, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte n° 15 del 14/04/2016.

Considerato che il Regolamento Contratti Città di Torino (n. 357, approvato con deliberazione C.C. in data 10/09/12) attribuisce al Servizio scrivente la competenza per la negoziazione relativa al gruppo merceologico oggetto del presente provvedimento.

Con determinazione dirigenziale del 5 dicembre 2018, esecutiva dal 7 dicembre 2018 (mecc. N. 2018 06488/007) si è provveduto all'indizione di procedura aperta per l'affidamento del servizio ai sensi degli artt. 59, comma 1 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 suddivisa in n. 10 lotti funzionali.

Considerato che tale procedura si è conclusa con la proposta di aggiudicazione dei lotti n 8 e 10 (determinazione mecc. n. 2019 40894/005 del 1 marzo 2019 – Area Appalti) ; che il lotto n. 3 non è stato aggiudicato per offerta inadeguata e che gli altri lotti sono andati deserti;

Considerata l'esigenza di garantire il regolare funzionamento del servizio di trasporto scolastico è necessario provvedere, per il biennio 2019-2020 a nuova indizione della gara per il servizio in oggetto. Si ritiene quindi di provvedere secondo quanto previsto dall'art. 63, comma 2, lettera a) del D. Lgs. N. 50/2016 e s.m.i.

La procedura negoziata è suddivisa in lotti funzionali ai sensi dell'art. 51 del D. lgs. N. 50/2016. Uno dei Lotti previsti riguarda il servizio di trasporto collettivo a prenotazione, NON scolastico, per persone adulte diversamente abili su carrozzella da effettuarsi con minibus specificamente attrezzati allo scopo. Tale servizio sarà gestito dalla Divisione Infrastrutture e Mobilità.

Alla data di approvazione del presente provvedimento, il servizio in oggetto non risulta reperibile nelle convenzioni CONSIP attive e al contempo non è possibile utilizzare il mercato Elettronico delle PA (MEPA), in quanto l'affidamento è di importo superiore alla soglia comunitaria.

Visto l'art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, con il presente provvedimento, preliminare all'avvio della procedura in oggetto, si procede all'individuazione degli elementi essenziali del contratto e dei criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Detti elementi, le modalità di gara e le condizioni di esecuzione del servizio, sono contenuti nel capitolato speciale e nei relativi allegati, che si approvano con la presente determinazione e della quale formano parte integrante (all. 1).

Gli importi presunti totali dei lotti per il biennio sono i seguenti:

Lotto n. 1 - Euro 180.000,00 annui per un totale di Euro 360.000,00 – CIG 78102305AF  
Lotto n. 2 - Euro 350.000,00 annui per un totale di Euro 700.000,00 – CIG 7810232755  
Lotto n. 3 - Euro 234.000,00 annui per un totale di Euro 468.000,00 – CIG 7810237B74  
Lotto n. 4 - Euro 415.000,00 annui per un totale di Euro 830.000,00 – CIG 781024306B



Lotto n. 5 - Euro 182.000,00 annui per un totale di Euro 364.000,00 – CIG 78102462E4  
Lotto n. 6 - Euro 137.000,00 annui per un totale di Euro 274.000,00 – CIG 781024848A  
Lotto n. 7 - Euro 165.000,00 annui per un totale di Euro 330.000,00 – CIG 7810251703  
Lotto n. 8 - Euro 440.000,00 annui per un totale di Euro 880.000,00 – CIG 7810255A4F  
L'ammontare presunto della spesa è calcolato in Euro 4.206.000,00, oltre IVA ove dovuta (per la Divisione Servizi Educativi Euro 3.326.000,00 oltre IVA), con riserva di determinare l'importo definitivo con provvedimento di aggiudicazione.

Al fine di garantire la più ampia concorrenza si ritiene opportuno invitare alla gara le Imprese di cui all'allegato n. 2 .

Considerato che è stata acquisita la validazione del capitolato ai sensi della circolare n. 2/2016 prot. n. 3469 del 24/03/2016 in data 21 febbraio 2019. (all. 3)

Il servizio decorrerà dalla data di sottoscrizione del contratto o dalla data prevista nella determinazione di consegna anticipata ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e avrà durata biennale, per un importo di Euro 4.206.000,00 IVA esclusa, (compreso l'importo del Lotto di competenza della Divisione Infrastrutture e Mobilità ammontante ad Euro 880.000,00 IVA esclusa) con possibilità di ulteriori affidamenti.

L'Amministrazione si riserva di effettuare ripetizioni del servizio per un biennio e/o affidare servizi complementari per un ulteriore biennio o per una frazione di tale periodo ai sensi dell'art. 63 c. 5 D. Lgs. 50/2016. L'importo massimo presunto dei suddetti servizi ammonta complessivamente ad euro 5.167.200,00 (l'importo per la ripetizione del servizio ammonta ad Euro 4.306.000,00 IVA esclusa; quello dei servizi complementari ammonta ad Euro 861.200,00 IVA esclusa)

L'aggiudicazione avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 2, ricorrendo i presupposti di cui al comma 3 lett. a) del D. Lgs. n. 50/16.

Con specifico riferimento all'art. 83, comma 5 del D.Lgs. 50/2016, si ritiene opportuna la richiesta, nell'ambito dei requisiti previsti nel Capitolato Speciale d'Appalto, della prestazione di servizi analoghi in oggetto, nel triennio precedente alla data di pubblicazione del bando, per gli importi previsti nell'allegato capitolato di gara considerato che la natura del servizio, correlato all'inclusione di soggetti disabili particolarmente sensibili, nonché la sua organizzazione rende necessario affidare lo stesso ad operatori economici che dimostrino un'adeguata esperienza in merito.

Il servizio oggetto del presente provvedimento è da ritenersi indispensabile, trattandosi di "servizio pubblico", e pertanto non potrà subire sospensioni e/o interruzioni.

In presenza di una sola offerta valida, la Civica Amministrazione si riserva la facoltà di

non aggiudicare e di procedere ad una nuova gara nei modi che riterrà più opportuni, fatta salva in ogni caso la facoltà di cui all'art. 95, comma 12 del D.Lgs. 50/2016 di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risultasse conveniente o idonea, in relazione all'oggetto del contratto.

L'aggiudicazione sarà comunque subordinata alla verifica del possesso in capo all'aggiudicatario dei requisiti di ordine generale, nonché agli adempimenti connessi alla stipulazione del contratto previsti in capitolato.

L'Amministrazione procederà alla valutazione della congruità delle offerte nei modi e ai sensi dell'art. 97 del D.lgs. 50/2016.

L'avvio del procedimento di aggiudicazione non vincola la Civica Amministrazione alla conclusione del medesimo e alla stipulazione del contratto, essendo entrambe subordinate alla effettiva disponibilità di risorse economiche adeguate.

Richiamati i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui al D.Lgs. 118/2011 così come integrati e corretti con D. Lgs. 126/2014.

Si da atto che l'acquisizione oggetto del presente atto è inserita nel programma biennale 2018-2019 di acquisto beni e servizi.

Si dà atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione Internet "Amministrazione Aperta"

Tutto ciò premesso,

IL DIRIGENTE

Visto l'art. 107 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 Agosto 2000 n. 267;

Visto l'art. 74 dello Statuto della Città;

Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate.

DETERMINA.



1. Di attestare che, come da verifica effettuata sul sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), non sussistono al momento convenzioni Consip attive per il servizio oggetto della presente negoziazione;
2. di dare atto che, trattandosi di affidamento di importo superiore alla soglia comunitaria non è ammesso il ricorso al Mercato Elettronico della P.A. (MEPA);
3. di attestare che è stata acquisita la validazione del capitolato da parte dell'Area Appalti Economato, nel rispetto della circolare n. 2/2016, prot. 3469 del 24 marzo 2016 il 21 febbraio 2019 (all. 2);
4. di dare atto dell'indispensabilità del servizio in oggetto;
5. si dà atto che, secondo il principio della competenza potenziata l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31 dicembre di ogni anno per la durata dell'affidamento;
6. di attestare che, ai sensi delle disposizioni di cui all'art. 1, comma 13 della L. n. 135/2012, l'Amministrazione potrà avvalersi della facoltà di recesso dal contratto qualora, in corso di esecuzione, i parametri delle convenzioni stipulate da Consip S.p.A., successivamente alla stipula del contratto, risultassero migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato e l'appaltatore non acconsenta alla rinegoziazione;
7. di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, l'indizione della procedura negoziata per l'affidamento del servizio ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, con le modalità previste dal Capitolato Speciale d'Appalto;
8. di dare atto che l'aggiudicazione avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2, ricorrendo i presupposti di cui al comma 3 lett. a) del D. Lgs. n. 50/16;
9. si dà atto che l'Amministrazione si riserva la facoltà di richiedere agli affidatari del servizio varianti in aumento o in diminuzione al contratto, secondo le modalità di cui all'art. 106 c. 12 D. Lgs. 50/2016. L'Amministrazione si riserva inoltre l'applicazione degli istituti di cui all'art. 106 D. Lgs. 50/2016 con particolare riferimento a quanto previsto al c. 11;
10. di dare atto che L'Amministrazione si riserva di effettuare ripetizioni del servizio e/o affidare servizi complementari per un ulteriore biennio o per una frazione di tale periodo ai sensi dell'art. 63 c. 5 D. Lgs. 50/2016. L'importo massimo presunto dei suddetti servizi ammonta complessivamente ad euro 5.167.200,00; Dell'importo di tali servizi si è tenuto conto nella determinazione dell'importo totale dell'appalto, nel rispetto di quanto previsto

all'art. 35, c. 4 D. Lgs. 50/2016;

11. di dare atto che, come previsto dall'art. 113 del D.lgs. 50/2016, da ultimo modificato dalla l. n. 205/2017, fermo restando eventuali diverse previsioni regolamentari e contrattuali e nei limiti alla spesa di personale, si provvede a destinare ad apposito fondo le risorse finanziarie, in misura del 2% dell'importo del servizio a base di gara, moltiplicato per il coefficiente 0,90 relativo all'entità dell'importo a base di gara e per il coefficiente 0,85 relativo alla complessità dell'appalto, ridotto dunque all'1,53%, per gli incentivi delle funzioni tecniche, considerato che per la presente procedura è stato nominato il Direttore dell'Esecuzione, nel pieno rispetto dell'art. 31, comma 5 del D.Lgs. 50/2016 e delle linee guida Anac n. 3. Ai sensi dell'art. 6 del Regolamento n. 382, approvato con deliberazione della Giunta Comunale in data 6 luglio 2018 (mecc. 2018 02770/004), esecutiva dal 19 luglio 2018, l'incentivo sarà ripartito tra il responsabile del procedimento e gli incaricati delle funzioni tecniche indicate all'articolo 1, comma 1, nonché tra i loro collaboratori sia tecnici sia amministrativi, come individuati attraverso apposito ordine di servizio del responsabile del procedimento;
12. di dare atto che l'ammontare della spesa relativa al precedente punto 11) sarà impegnata con appositi provvedimenti dirigenziali; si dà atto che la spesa relativa all'incentivo per il Lotto n. 8 verrà impegnata dal Servizio competente;
13. di dare atto che, considerata l'attuale incertezza riguardo alla richiesta del servizio da parte dell'utenza, la Città si riserva di provvedere alla riduzione dell'importo di aggiudicazione e del conseguente affidamento e del contratto, in caso di diminuzione del servizio previsto per mancata richiesta dell'utenza o per la riduzione degli stanziamenti di bilancio;
14. di approvare il Capitolato Speciale (All. 1) e i relativi allegati, che formano parte integrante del presente provvedimento, contenente le modalità di gara e le condizioni di esecuzione del contratto;
15. di approvare la spesa presunta a base di gara di euro 4.206.000,00 oltre IVA se dovuta e che la quota della spesa a carico dei Servizi Educativi è di Euro 3.326.000,00 IVA esclusa.
16. di demandare a successive determinazioni dirigenziali, l'approvazione definitiva dell'aggiudicazione e gli impegni di spesa necessari alla realizzazione del servizio. All'affidamento in oggetto verrà conferita efficacia limitatamente al finanziamento reperito con la determinazione di impegno di spesa con riserva di estensione in relazione agli

ulteriori impegni di spesa che verranno approvati in base alle disponibilità finanziarie: la Divisione Infrastrutture e Mobilità impegnerà la spesa prevista per il lotto n. 8;

17. di dare atto che il responsabile del Procedimento è il Dott. Cinzio Tolomei, funzionario in PO con delega della Divisione Servizi Educativi;
18. di dare atto, considerata la complessità organizzativa della gestione del servizio in parola che il Direttore dell'Esecuzione del Contratto per i Lotti di competenza della Divisione Servizi Educativi è il Dott. Vincenzo Simone, Dirigente del Servizio Orientamento Adolescenti Inclusione dei Servizi Educativi ;
19. di dare atto inoltre che: ai sensi della circolare prot. 16298 del 19.12.2012 il presente provvedimento non comporta la necessità di valutazione dell'impatto economico (all n.-4);
20. di attestare che la presente determinazione è stata sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell' art.147-bis TUEL e che con la sottoscrizione si rilascia parere di regolarità tecnica favorevole

Torino,

04 MAR. 2019

IL DIRIGENTE  
Dott. Vincenzo SIMONE

