

CITTÀ DI TORINO
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. Cronologico 321
approvata il 11 dicembre 2019

DETERMINAZIONE: TASK FORCE 2020 - MANUTENZIONE ORDINARIA INTERVENTI URGENTI PER LA MESSA IN SICUREZZA DEGLI EDIFICI SCOLASTICI - AREA SUD. APPROV. PROGETTO DEFINITIVO. EURO 50.000,00 (IVA 22% COMPRESA). AUTORIZZ. A CONTRARRE. AFFID. DIRETTO. PRENOTAZIONE ANNO 2020.

Le disposizioni normative e in ultimo l'art. 3 della Legge 11 gennaio 1996 n. 23, che disciplinando in maniera organica la materia di edilizia scolastica, hanno attribuito ai Comuni l'onere della realizzazione, manutenzione e messa a norma degli immobili e relative pertinenze adibiti all'uso scolastico, con riferimento ai nidi e alle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado.

Il patrimonio edilizio scolastico della Città, che si compone di circa 315 edifici di proprietà per un totale di circa 1 milione e 350 mila mq, è salvaguardato e mantenuto in efficienza dal Servizio Edilizia Scolastica per l'aspetto edile ed impiantistico - idraulico, mentre per quanto riguarda l'impiantistica termica ed elettrica vi provvede la Società IREN SMART SOLUTION S.p.A. in virtù di contratti di servizio stipulati con la Città.

Tale patrimonio è costituito da edifici risalenti a fine Ottocento, primi Novecento che rivestono interesse storico-architettonico, soggetti a vincolo da parte degli enti di tutela, e prevalentemente, da edifici scolastici più recenti costruiti tra gli anni sessanta ed ottanta, nei quali si manifestano con cadenza periodica problemi manutentivi legati all'invecchiamento fisiologico di numerosi materiali. Inoltre la continua evoluzione della normativa tecnica di riferimento impone sia la realizzazione di opere edili necessarie per adeguare e migliorare le strutture edilizie esistenti, sia l'obbligo di effettuare verifiche semestrali o annuali sui dispositivi di sicurezza attivi e passivi.

Occorre anche tenere in considerazione che il cambiamento che ha caratterizzato la nostra società negli ultimi decenni ha accelerato il superamento del modello industriale di scolarizzazione, pertanto le esigenze pedagogiche e didattiche, dinamiche e in continua evoluzione, richiedono un costante sforzo di adeguamento delle strutture edilizie in esse ospitate.

Gli interventi richiesti per migliorare ed adeguare i livelli prestazionali degli edifici scolastici nella loro totalità devono tener conto non solo quindi degli aspetti architettonico-costruttivi e tecnologici-impiantistici, ma anche di quelli spaziali e distributivi e della complessità propria dell'ambiente scolastico.

La conservazione ed il mantenimento in sicurezza di tale rilevante patrimonio, quindi, per la sua complessità e peculiarità, comporta la programmazione di determinati interventi di carattere manutentivo e non, che ha come obiettivo, da parte dell'Amministrazione, di assicurare e mantenere nel tempo adeguate condizioni di sicurezza ed igienico-sanitarie nelle strutture scolastiche, assicurandone il funzionamento ed evitandone il degrado, nonché, ove possibile, il miglioramento degli standard prestazionali degli edifici stessi.

L'Ufficio, per perseguire tale obiettivo, ogni anno attiva una serie di azioni attraverso le quali monitora ed individua gli interventi necessari per mantenere adeguati gli edifici e per contrastare ogni situazione di disagio che si potrebbe presentare. In particolare, tra le varie attività e i servizi previsti per il corretto mantenimento delle strutture di competenza, si evidenziano sia opere di carattere straordinario, sia di carattere ordinario e di messa in sicurezza nelle varie scuole distribuite nelle diverse aree della Città di Torino.

Tutto ciò premesso, nonostante la programmazione, seppur limitata a causa della riduzione dei fondi a disposizione, le azioni poste in atto non bastano per sopperire alle emergenze che scaturiscono per fatti imprevisti ed imprevedibili anche legati a fattori atmosferici e naturali.

Pertanto, con lo scopo di far fronte alla necessità di interventi di emergenza per la messa in sicurezza degli edifici in conseguenza di fatti imprevisti che necessitano come primo intervento la segregazione o il puntellamento delle strutture o l'intercettazione degli impianti, necessari per evitare l'interruzione dei pubblici servizi legati all'edilizia scolastica, nasce la "Task force 2020 - Manutenzione Ordinaria interventi urgenti per la messa in sicurezza degli edifici scolastici - Area Sud" volta ad affiancare la normale programmazione degli interventi di Manutenzione Ordinaria e degli interventi di Manutenzione Straordinaria.

Potranno essere effettuate, inoltre, tutte le operazioni di verifica, ai luoghi, manufatti, strutture, impianti e attrezzature, elementi di chiusura, di cui all'art. 64 del D.Lgs. n. 81 del 09 aprile 2008.

Sono previsti, altresì, gli interventi non strutturali di adeguamento a norme di sicurezza di cui al D.Lgs 81/08 da eseguire nel pieno rispetto delle normative specifiche in materia.

La risoluzione di tali carenze e problemi sono finalizzati al mantenimento dei requisiti che hanno determinato il rilascio del C.P.I., al miglioramento funzionale delle strutture o per consentire la loro fruibilità, e dove possibile evitare l'interruzione di un pubblico servizio.

L'Ufficio, al fine di scongiurare ogni possibile rischio per l'incolumità delle persone, ritiene ora di procedere con un intervento di carattere manutentivo, urgente.

Conseguentemente dovendo provvedere all'allestimento della procedura di appalto per i lavori di cui sopra, da eseguirsi nel territorio della Città, il Servizio Edilizia Scolastica – Divisione Servizi Tecnici - Coordinamento ha predisposto un adeguato progetto, di cui in appresso.

Con Disposizione di Servizio del Direttore della Divisione Servizi Tecnici Ing. Sergio Brero del 29.10.2019 prot. n. 17523, è stato individuato quale Responsabile Unico del Procedimento l'Arch. Marcello Francione Funzionario in Posizione Organizzativa con delega nell'ambito del Servizio Edilizia Scolastica, confermato dal nuovo Direttore Ing. Eugenio BARBIRATO, in data 4 novembre 2019 prot. n. 17706.

Ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 50/2016 il Responsabile del Procedimento ha individuato, con specifico Ordine di Servizio del 15.11.2019 prot. n. 18491, il gruppo di lavoro per la progettazione delle opere composto dal dipendente di ruolo Geom. Angelo CARLEO (progettista) in collaborazione con personale dipendente.

Le opere suddette rientrano per tipo nei disposti dell'art. 90 del D.Lgs. 81/08, pertanto si è proceduto alla nomina del Coordinatore della sicurezza per la progettazione nella persona del Geom. Paolo ALLOA, come da Ordine di Servizio del 15.11.2019 prot. n. 18485, che ha proceduto alla redazione del Piano di Sicurezza e Coordinamento.

I lavori saranno liquidati a misura sulla base dell'Elenco Prezzi di riferimento per le opere e lavori pubblici nella Regione Piemonte 2019” di riferimento per la Città di Torino, approvato con Deliberazione della Giunta Regionale del 15.03.2019, n. 20-8547.

Il progetto definitivo risulta costituito da: Elenco elaborati (all. 1), Contratto d'Appalto (all. 2), Capitolato Speciale d'Appalto e allegato elaborato Buone Pratiche (all. 3), Patto d'integrità (all. 4), Computo Metrico Estimativo Opere (all. 5), Computo Metrico Estimativo Sicurezza (all. 6), Elenco Prezzi Unitari Opere (all. 7), Elenco Prezzi Unitari della Sicurezza (all. 8), Relazione Tecnica (all. 9), Piano Sicurezza e Coordinamento e Cronoprogramma (all. 10), Fascicolo 100% voci significative e Incidenza Manodopera (all. 11), Validazione e Attestazione del progetto rilasciata dal Responsabile del Procedimento (all. 12), Modello Costi Manodopera (all. 13), DGUE (all. 14), Valutazione Impatto Economico (all. 15), che si approvano con la presente determinazione e della quale formano parte integrante.

Il progetto delle opere, oggetto del presente provvedimento, è stato esaminato con esito positivo dal Responsabile del Procedimento che ne ha accertato la rispondenza alle prescrizioni dell'art. 23, comma 8 del D.Lgs. 50/2016, come risulta dalla validazione emessa dal medesimo in data 27.11.2019.

Dato l'importo dell'opera inferiore a 100.000,00 Euro, si prescinde dal suo inserimento nel Programma Triennale LL.PP. ai sensi art. 21 comma 3 del D.Lgs 50/2016.

Propedeuticamente alla procedura di affidamento il Direttore Lavori Geom. Paolo ALLOA, nominato con Ordine di Servizio prot. n. 19656 del 03.12.2019, ha rilasciato l'attestazione di accessibilità delle aree e degli immobili in data 04.12.2019.

Si dà atto che il fascicolo e il Piano di manutenzione, allegato XVI D.Lgs. 81/08, contenente le informazioni utili ai fini della prevenzione e protezione dai rischi a cui sono esposti i lavoratori, previsto dall'art. 91 comma 1b), non è stato predisposto trattandosi di lavori di manutenzione ordinaria di cui all'art. 3 comma 1, lettera a) del DPR n. 380/2001, così come previsto dal comma citato.

Si precisa che, ai sensi del Decreto D.Lgs. 81/08 allegato XV, le misure di sicurezza per le lavorazioni dell'appalto ed individuate specificamente dal "Piano di sicurezza" ai sensi del medesimo Decreto legislativo 81 succitato, verranno liquidati a misura.

Gli interventi saranno realizzati mediante affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., trattandosi di interventi inferiori alla soglia di Euro 40.000,00 e che rivestono carattere di urgenza.

Ai sensi dell'art. 12 del Regolamento per la Disciplina dei Contratti della Città n. 386, per gli affidamenti diretti, al fine di assicurare il rispetto dei principi di cui al comma 1 art. 13, in particolare il principio di concorrenza, il Responsabile Unico del Procedimento attuerà un confronto preliminare sul mercato, volto ad identificare la platea di potenziali affidatari. Negli affidamenti di cui al presente articolo trova applicazione il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti secondo le modalità adottate con apposito atto interno che individua anche le deroghe e le forme di controllo, recepito all'interno del Piano triennale di prevenzione della Corruzione.

Il quadro economico complessivo delle opere, sulla base del succitato progetto per l'affidamento della "Task force 2020 - Manutenzione Ordinaria interventi urgenti per la messa in sicurezza degli edifici scolastici - Area Sud", risulta il seguente:

Opere soggette a ribasso	38.250,00
Oneri contrattuali per la Sicurezza	1.749,61
Totale importo a base di gara	39.999,61
IVA opere 22%	8.415,00
IVA sicurezza 22%	384,91
Totale IVA	8.799,91
Totale opere compresa IVA	48.799,52
Art. 113 D.Lgs. 50/2016 (80% di 1,6%)	511,99
Art. 113 D.Lgs. 50/2016 (20% di 1,6%)	128,00
Imprevisti	560,49

Totale importo da finanziare	50.000,00
-------------------------------------	------------------

Cronoprogramma finanziario	2020
Stanziamento	50.000,00
Prenotato	50.000,00

L'importo complessivo suddetto è comprensivo di Euro 639,99 ai sensi dell'art. 113 D.Lgs. 50/2016, è destinato al fondo per le funzioni tecniche per Euro 511,99 e per Euro 128,00 al fondo per l'innovazione, da erogarsi in conformità alle disposizioni regolamentari. Detto importo di Euro 639,99 è pari al 1,60% dell'importo totale dell'appalto (2% x 0,80), determinato in attuazione del Regolamento n. 382 "Quantificazione e ripartizione dell'incentivo di cui all'art. 113 del D. Lgs. 18.04.2016 n. 50" approvato con deliberazione della Giunta Comunale del 06.07.2018 n. mecc. 2018-02770/004, esecutiva dal 19.07.2018.

Con successivo atto la spesa relativa alla quota del 20% per l'innovazione sarà allocata in apposita posta di accantonamento del bilancio.

Ai sensi dell'art. 16 comma 1 a.2) del D.P.R. 207/2010 e s.m.i. l'importo relativo agli oneri della sicurezza contrattuali pari ad Euro 1.749,61 non è soggetto a ribasso di gara.

L'affidamento delle suddette opere sarà effettuato sulla scorta del progetto esecutivo, nonché del Capitolato Speciale d'Appalto e dell'allegato Patto di integrità delle imprese concorrenti ed appaltatrici degli appalti comunali, per un importo a base di gara di Euro 38.250,00 per opere soggette a ribasso di gara, oltre ad Euro 1.749,61 per oneri per la sicurezza contrattuale non soggetti a ribasso di gara, e così in totale Euro 39.999,61 (oltre IVA), nel rispetto delle disposizioni normative vigenti a cura del soggetto delegato, come individuato nel dispositivo.

L'appalto de quo non si ritiene frazionabile in lotti art. 51, comma 1 del D.Lgs.50/2016, in quanto le lavorazioni oggetto dello stesso sono caratterizzate da una sostanziale omogeneità tecnico-operativa tale da non permettere la suddivisione in lotti distinti ed è comunque garantita la piena accessibilità anche alle piccole e micro imprese.

L'importo a base di gara è quello elencato nel prospetto sotto riportato:

SPESE	IMPORTO DI PROGETTO
--------------	----------------------------

Opere	38.250,00
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	1.749,61
TOTALE OPERE A BASE DI GARA	39.999,61
I.V.A. 22%	8.799,91
TOTALE OPERE A BASE DI GARA IVA INCLUSA	48.799,52

Tali importi sono coerenti con lo stanziamento complessivo per l'anno 2020 previsto per tale attività progettuale e sono coerenti con gli indirizzi di gestione finanziaria finalizzati al contenimento della spesa.

Il quadro economico del progetto definitivo individua gli importi nel seguente modo:

Categoria prevalente:

- CAT. OG1 – Edifici civili ed industriali Euro 36.441,47
(compresi oneri della sicurezza contrattuali a misura Euro 1.749,61)

Lavorazioni comprese nella categoria prevalente (lavorazione inferiore al 10%)

- CAT. OS3 – Impianti idrico-sanitari, cucine, lavanderie Euro 1.663,24
- CAT. OS6 – Finiture di opere generali in materiali lignei,
plastici, metallici e vetrosi Euro 1.894,90

Totale categoria prevalente Euro 39.999,61

Il contratto d'appalto potrà essere prorogato per il tempo necessario all'individuazione di un nuovo contraente, ai sensi dell'art. 106, comma 11 D.Lgs. 50/2016.

Occorre ora procedere all'approvazione del progetto che, per la sua natura, rientra nei canoni della ordinaria manutenzione, risulta costituito dagli elaborati sopra dettagliati ed alla prenotazione dell'impegno come dettagliato nel quadro economico.

Per l'esecuzione delle opere di manutenzione, considerando che l'importo dei lavori risulta inferiore a 40.000,00 Euro e che è necessario semplificare e procedere speditamente alla procedura di gara, nel rispetto dei principi previsti dall'art. 30 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, si ritiene opportuno ricorrere all'affidamento diretto con un operatore economico tramite sistema MEPA di Consip S.p.A. e presente nel portale www.acquistinretepa.it, in conformità all'art. 36, comma 2, lett a) D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e nel rispetto del vigente Regolamento per la Disciplina dei Contratti Città di Torino n. 386, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 18 febbraio 2019 (mecc. 2018-06449/005),

esecutiva dal 4 marzo 2019.

In ogni caso la stipulazione del contratto, contenente le condizioni di esecuzione, sarà disposta dalla data di esecutività della determinazione di affidamento, non trovando applicazione il termine dello stand still di cui all'art. 32, comma 10, lettera b, del D.Lgs. 50/2016.

Richiamati i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui al D.Lgs. 118/2011 così come integrati e corretti con D.Lgs 126/2014.

Tutto ciò premesso,

IL DIRIGENTE

Visto l'art. 107 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 Agosto 2000 n. 267;

Visto l'art. 74 dello Statuto della Città;

Visto l'art. 36 del Regolamento di Contabilità;

Visto l'art.3 del D.Lgs 118/2011 come corretto e integrato dal D.Lgs 126/2014;

Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate.

...

DETERMINA

1. di approvare, sulla base di quanto dettagliato in premessa che qui integralmente si richiama, l'allegato progetto definitivo per l'esecuzione della "Task force 2020 - Manutenzione Ordinaria interventi urgenti per la messa in sicurezza degli edifici scolastici - Area Sud", costituito dai seguenti elaborati: Elenco elaborati (all. 1), Contratto d'Appalto (all. 2), Capitolato Speciale d'Appalto e allegato elaborato Buone Pratiche (all. 3), Patto d'integrità (all. 4), Computo Metrico Estimativo Opere (all. 5), Computo Metrico Estimativo Sicurezza (all. 6), Elenco Prezzi Unitari Opere (all. 7), Elenco Prezzi Unitari della Sicurezza (all. 8), Relazione Tecnica (all. 9), Piano Sicurezza e Coordinamento con Cronoprogramma (all. 10), Fascicolo 100% voci significative e Incidenza Manodopera (all. 11), Validazione e Attestazione del progetto rilasciata dal Responsabile del Procedimento (all. 12), Modello Costi Manodopera (all. 13), DGUE (14), Valutazione Impatto Economico (all. 15) che fanno parte integrante del presente provvedimento, comportante la spesa totale di Euro 50.000,00 IVA 22% compresa.

Detto importo è comprensivo dell'incentivo per le funzioni tecniche e fondo per l'innovazione di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016, come dettagliato in narrativa e qui

integralmente richiamato, sarà erogato in conformità alle disposizioni regolamentari;

2. di autorizzare l'affidamento delle suddette opere sulla scorta del progetto definitivo, validato secondo quanto previsto all'art. 26 D.Lgs. 50/2016 in data 27.11.2019 ed approvato con il presente atto, anche a seguito dell'avvenuta attestazione in data 04.12.2019 (all. 16), relativa allo stato dei luoghi interessati dai lavori e sulla base del Capitolato Speciale d'Appalto;

3. di procedere per l'esecuzione delle opere di manutenzione mediante affidamento diretto su Piattaforma MEPA con un operatore economico in possesso dei requisiti previsti dal D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. ed in particolare dell'idoneità all'esecuzione delle opere, nel rispetto delle regole di concorrenza. Tale affidamento avverrà nel rispetto del vigente Regolamento per la Disciplina dei Contratti Città di Torino n. 386 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 18 febbraio 2019 (mecc. 2018-06449/005), esecutiva dal 4 marzo 2019;

4. di approvare l'importo a base di gara di Euro 38.250,00 per opere a misura soggette a ribasso di gara ed Euro 1.749,61 per oneri di sicurezza contrattuali non soggetti a ribasso di gara, così in totale Euro 39.999,61 (oltre IVA) come da quadro economico sottoriportato:

	2020
SPESE	EURO
Importo opere a misura	38.250,00
oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	1.749,61
TOTALE OPERE A BASE DI GARA	39.999,61
Importo IVA 22%	8.799,91
Totale	48.799,52
Art. 113 D.Lgs. 50/2016 (80% di 1,6%)	511,99
Art. 113 D.Lgs. 50/2016 (20% di 1,6%)	128,00
Imprevisti	560,49
TOTALE COMPLESSIVO DA FINANZIARE	50.000,00

5. di approvare la prenotazione della spesa di Euro 50.000,00 IVA 22% compresa, relativamente all'esecuzione della "Task force 2020 - Manutenzione Ordinaria interventi urgenti per la messa in sicurezza degli edifici scolastici - Area Sud", nel modo seguente:

Importo	Anno Bil.	Missione	Programma	Titolo	Macro aggreg.	Capitolo e articolo	Respons.	Scadenza Obbligazione
€ 46.665,00 opere € 2.134,52 oneri sic. € 511,99 art. 113 D.Lgs. 50/2016 (80% di 1,6%) € 128,00 art. 113 D. Lgs. 50/2016 (20% di 1,6%) €560,49 imprevisti	2020	01	06	1	03	018300003001	031	31.12.2020
<i>Descrizione capitolo e articolo</i>	EDILIZIA SCOLASTICA – ACQUISTO DI SERVIZI / ATTUAZIONE DISPOSTI DI LEGGE – D.LGS. 81/2008 – settore 031							
Conto Finanziario n°	Descrizione Conto Finanziario							
U. 1.03.02.09.008	MANUTENZIONE ORDINARIA E RIPARAZIONE DI BENI IMMOBILI							

6. di riservare a successivi provvedimenti l'esito della procedura per la definizione dell'obbligazione di spesa verso i terzi.
7. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione "Amministrazione Aperta";
8. di dare atto che, per quanto riguarda le transazioni relative ai pagamenti, verranno rispettate le disposizioni dell'art. 3 della Legge 136/2010 e s.m.i., in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
9. di dare atto che il presente provvedimento, non rientra nei presupposti per la valutazione dell'impatto economico, come da dichiarazione allegata (all. 15);

10. di dare atto che la presente determinazione è stata sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis TUEL, e che con la sottoscrizione si rilascia parere di regolarità tecnica favorevole.

Gli allegati di cui alla presente determinazione sono conservati agli atti presso il Servizio proponente.

Torino, 11 dicembre 2019

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
EDILIZIA SCOLASTICA
Arch. Rosalba STURA

V.to IL DIRETTORE DELLA DIVISIONE
Ing. Eugenio BARBIRATO

Si esprime parere favorevole di regolarità contabile e visto di attestazione della copertura finanziaria.

IL DIRETTORE FINANZIARIO
Dott. Paolo LUBBIA