



CITTA' DI TORINO

DIPARTIMENTO GABINETTO DEL SINDACO

ATTO N. DD 1438

Torino, 24/03/2023

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO MEDIANTE IL RICORSO AL M.E.P.A. PER IL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA 20 TIROCINANTI PROGETTO EUROPEO “MENTOR2” - PRENOTAZIONE IMPEGNO DI EURO 51.041,00 OLTRE IVA AL 22% PARI A EURO 11.229,02 C.I.G.9706958326

Premesso che la Disposizione Interna n. 1069 del 23 luglio 2020 attribuisce al Servizio scrivente la competenza per la negoziazione relativa al gruppo merceologico oggetto del presente provvedimento;

Considerata la motivata necessità di dare esecuzione al Progetto europeo Mentor 2 “Mediterranean network for training orientation to regular migration – Mentor2” (comunicazione di Giunta con presa d’atto del 29 maggio 2020, delibera di approvazione 685 del 27-7-2021, DD 3972 10/09/2021 accertamento per euro 307.445,20) che ha preso avvio ufficiale il 1° luglio 2021 e di cui la Città di Torino è partner; rilevando, in particolare, gli oneri e responsabilità che il progetto pone a carico della Città di Torino tra le cui principali azioni del progetto previste per l’anno 2023 si evidenzia l’ospitalità e accoglienza a Torino di 20 giovani tirocinanti provenienti dal Marocco e dalla Tunisia per un percorso formativo professionale che coinvolgerà altrettante aziende presenti sul territorio metropolitano per un periodo di circa 6 mesi a partire dalla primavera 2023 (si da atto che la data di avvio del tirocinio può variare in ottemperanza delle tempistiche necessarie per le pratiche diplomatiche e amministrative di accesso in Italia dei tirocinanti, prese in carico da altri partner di progetto).

E’ perciò indispensabile procedere alla individuazione del fornitore dei servizi necessari all’accoglienza e ospitalità stessa (sistemazione abitativa, vitto, trasporti) in tempo ampiamente anticipato rispetto all’arrivo dei tirocinanti.

Considerato che i servizi in oggetto non sono reperibili nelle Convenzioni Consip attive, ma a seguito di verifica sul sito www.acquistinretepa.it sono presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - Bando “Servizi per il funzionamento Pa” – categoria merceologica: “Organizzazione viaggi”.

Si ritiene pertanto opportuno procedere all’esperimento della procedura per l’affidamento dei servizi suddetti tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito M.E.P.A.), ai sensi del combinato disposto degli artt. 36, comma 6, e 58 del D.Lgs. 50/2016, dell’art. 1, comma 450, della L. 296/2006, così come modificata dalla L. 94/2012, e con la modalità

della Richiesta di Offerta, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) del D.L. n.76/2020 così come modificato dalla Legge di conversione n.120/2020, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara di cui all'art. 63 del D.Lgs 50/2016. La partecipazione alla gara sarà consentita agli operatori economici iscritti al M.E.P.A. per la categoria merceologica richiesta invitando almeno 5 operatori economici adeguati alle peculiarità dello specifico affidamento, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici ed aventi sede legale nella Regione Piemonte sede del servizio, vista la necessità di contiguità territoriale con i beneficiari del servizio, per la peculiarità delle caratteristiche del progetto.

Si da atto che il ricorso al RDO si profila necessario, nonostante la presente gara sia al di sotto della soglia di cui all'art. 35 dlgs 50/2016 e smi, perché nelle ultime indagini di mercato effettuate per servizi merceologici analoghi si è riscontrata una tendenziale indisponibilità dei fornitori a erogare simili servizi alle Pubbliche amministrazioni: l'apertura a più fornitori consentirà di sondare meglio il mercato.

Visto l'art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, con il presente provvedimento, preliminare all'avvio della procedura in oggetto, si procede all'individuazione degli elementi essenziali del contratto e dei criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Considerato che è stata acquisita in data 9/11/2022 la validazione del capitolato ai sensi della circolare n. 2/2016 prot. n. 3469 del 24/03/2016; considerato che la medesima è stata riconfermata in data 21/3/2023 acquisita agli atti del Servizio proponente con prot. n. 1315 del 21 marzo 2023 (all.14) nelle modalità antecedenti alle nuove modalità operative per i contratti sotto soglia stabilite a seguito della Revisione del Regolamento contratti, in considerazione della circostanza che il presente iter è stato avviato in data pregressa;

Il servizio è composto di n. 1 lotto indivisibile, avrà decorrenza dalla stipulazione del contratto con l'operatore economico aggiudicatario o dalla data di esecutività della determinazione dirigenziale di consegna anticipata ex art. 32 comma 13 D.Lgs. 50/2016 e la sua durata sarà coincidente con i tempi previsti dal cronogramma di progetto e sue eventuali modifiche.

L'aggiudicazione avverrà sulla base del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9-bis del d.lgs. 50/2016, ricorrendone i presupposti di cui all'art. 95 comma 4 lett. b) D.Lgs.50/2016; ai sensi dell'art. 1 comma 3 del D.L. n.76/2020 così come modificato dalla Legge di conversione n.120/2020, si procederà all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97 commi 2, 2-bis e 2-ter del decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque.

Le modalità di gara e le condizioni di esecuzione del servizio sono contenute nelle "Condizioni particolari di servizio e relativi "Allegati", che si approvano con il presente provvedimento (allegati nn. 1-12).

In presenza di una sola offerta valida, la Civica Amministrazione si riserva la facoltà di non aggiudicare e di procedere ad una nuova gara nei modi che riterrà più opportuni, fatta salva in ogni caso la facoltà di cui all'art. 95, comma 12 del D.Lgs. 50/2016 di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risultasse conveniente o idonea, in relazione all'oggetto del contratto.

L'Amministrazione si riserva di procedere alla valutazione della congruità delle offerte nei modi e ai sensi dell'art. 97 del D.lgs. 50/2016.

L'avvio del procedimento di aggiudicazione non vincola la Civica Amministrazione alla conclusione del medesimo e alla stipulazione del contratto, essendo entrambe subordinate alla effettiva disponibilità di risorse economiche adeguate.

L'aggiudicazione definitiva sarà comunque subordinata alla verifica del possesso in capo all'aggiudicatario dei requisiti di ordine generale ai sensi dell'art. 80 d.lgs. 50/2016, nonché agli adempimenti connessi alla stipulazione del contratto.

Si da atto che il contratto può non essere stipulato o può essere esercitata facoltà di recesso in caso di eventuale successiva revoca del finanziamento europeo.

Ai sensi e per gli effetti degli artt. 23 c. 16 e art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e smi, la determinazione del prezzo tiene conto della valutazione dei costi della manodopera e della sicurezza.

Con specifico riferimento al costo della manodopera:

- si è fatto riferimento al CCNL che trova maggiore applicazione per servizi del tipo di quelli oggetto di gara (e applicato anche dalla città per analoghi servizi) e che comunque garantisce adeguate condizioni per i lavoratori: il CCNL Turismo;
- si è tenuta in adeguata considerazione, per i livelli di inquadramento da considerare, la situazione organizzativa delle imprese che attualmente gestiscono i servizi oggetto dell'appalto;

Si dà atto che l'acquisizione oggetto del presente atto è inserita nel piano acquisti anni 2021-2022 con il codice CUI S00514490010202200344, di cui si è chiesto l'aggiornamento con modifiche nella programmazione biennale 2023-2024 ai sensi del DM 14 del 16/01/2018.

Si da atto che l'indizione riferita alla pianificazione originariamente effettuata non era stata avviata a novembre 2022, come programmato, dal momento che la riprogrammazione delle attività di progetto, come recepita con DD 6114 del 29/11/2022, è intercorsa in un momento successivo alla scadenza dei tempi utili per i necessari assestamenti di bilancio in parte spesa, come da comunicazione del 22 novembre 2022 (agli atti del servizio proponente), in risposta alla richiesta di variazione regolarmente effettuata con prot. 3675 del 18/11/2022 agli atti del Servizio proponente.

Si da atto che in attesa delle condizioni di avvio del suddetto procedimento si dava comunque atto dell'acquisizione dei documenti necessari ad avviare l'iter, approvando capitolato e relativi allegati con DI 1843/2022 del 28/12/2022 avente ad oggetto PROGETTO "MENTOR2" (ICMPD/2021/MPF357006) CUP B79J21007510009. APPROVAZIONE ALLEGATI GARA PER AFFIDAMENTO MEDIANTE IL RICORSO AL M.E.P.A. PER IL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA 20 TIROCINANTI.

Si configura l'indifferibilità e urgenza dell'avvio di predetta procedura, non ulteriormente procrastinabile, dal momento che la mancata individuazione di un fornitore del servizio prima dell'arrivo a Torino dei beneficiari di progetto (prevista per inizio maggio) in relazione alle particolari caratteristiche tecnico-interculturali della prestazione, comporterebbe un danno grave e certo per questa civica amministrazione, sia in ordine alle criticità di ordine pubblico che alle inottemperanza degli obblighi contrattuali assunti tramite il Comune di Milano con il finanziatore europeo nonché per il danno all'immagine internazionale di questa civica amministrazione.

Tali motivazioni, collegate alla necessità di tenere in conto sia le ragioni di ordine pubblico e contrattuali-internazionali predette che il rispetto dei principi finanziari vigenti in materia contabile, nonché le possibili variazioni gestionali delle attività di progetto, sospensivamente condizionate a autorizzazioni amministrative di competenza delle autorità diplomatiche (es: rilascio visti di ingresso nei tempi previsti), alla situazione di sicurezza dei Paesi di provenienza degli ospiti e alla realizzazione a regola d'arte di tutte le attività propedeutiche al tirocinio e in carico ad altri partner di progetto (es. il completamento nei tempi richiesti del matching tra imprese e tirocinanti, in carico a Ceip piemonte e APL per il territorio torinese) giustificano la suddivisione in due fasi di tale servizio: la prima equivalente ad assicurarsi il servizio di vitto, alloggio e trasporti per i primi due mesi e mezzo di progetto per 20 tirocinanti, tempistiche che si ritengono necessarie a far fronte all'urgenza evidenziata; e la seconda fase per ulteriori 3 mesi e mezzo che sarà determinata con atto successivo.

La successiva procedura, del valore di 87.179,16 Euro IVA inclusa sarà attivata dopo il primo mese del servizio all'avverarsi delle propedeutiche condizioni contabili (approvazione del bilancio), condizioni progettuali (completamento del matching tra i 20 tirocinanti e le 20 aziende piemontesi) e istituzionali (stabilità dell'area); si da atto che in caso di accertata verifica dell'esecuzione a regola d'arte della prima fase della suddetta prestazione, la seconda fase del servizio potrà essere affidata in via diretta al vincitore della presente procedura se sussistono tutti i requisiti di legge e la necessità di

assicurare continuità amministrativa a un servizio che si presenta di particolare complessità in ragione della dimensione interculturale e internazionale - sperimentale in cui si colloca. A tal fine, tenendo conto che l'importo complessivo della prestazione, sulla base del budget di progetto, pari a Euro 122.500,00 oltre Euro 26.950,00 per Iva al 22% per un totale di Euro 149.450,00; tenendo conto che suddetto costo va imputato a 6 mesi di servizio da erogare a 20 beneficiari, si stima che per i primi due mesi e mezzo il fabbisogno per 20 tirocinanti sia di euro 51.041,00 oltre iva al 22% pari a euro 11.229,02 per un costo complessivo di euro 62.270,02.

Si da atto che la suddivisione in due fasi di detto servizio è dovuto alle motivazioni descritte meglio sopra e non è finalizzato in alcun modo a un'elusione delle soglie normative, circostanza confermata dal fatto che sia la prima che la seconda fase della spesa rientrano nella medesima fascia.

Si da atto inoltre che in entrata, a seguito di riprogrammazione, definita con il menzionato DD 6114 del 29/11/2022, sussiste sin da subito la copertura dell'intero importo e che nelle richieste di stanziamento per il bilancio 2022-2025 la copertura dell'affidamento è stata richiesta e recepita in misura ampiamente idonea e sufficiente da coprire l'intero importo.

Ai sensi dell'art. 32, comma 10 lett. b) del D.Lgs. 50/2016, al presente affidamento non si applica il termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9 del citato decreto.

Richiamati i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui al d.lgs 118/2011, così come integrati e corretti con il d.lgs 126/2014;

Visto quanto disposto dall'art. 1, c. 775, della L. 29 dicembre 2022, n. 197, che ha differito al 30 aprile 2023 il termine per l'approvazione del Bilancio di previsione 2023-2025 per gli Enti locali;

Dato atto che alla data odierna il Bilancio di previsione 2023-2025 della Città di Torino risulta in fase di predisposizione e che lo stesso non è stato approvato entro il 31 dicembre 2022;

Tenuto conto che, ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL), si intende autorizzato l'esercizio provvisorio;

Richiamati in particolare:

le disposizioni di cui ai commi 3 e 5 dell'art. 163 del D.Lgs. 267/2000, che prevedono limitazioni alle spese impegnabili durante l'esercizio provvisorio, nell'ambito degli stanziamenti di spesa previsti dall'ultimo bilancio di previsione approvato;

il punto 8 del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e s.m.i. "*Esercizio provvisorio e gestione provvisoria*",

Occorre ora provvedere alla prenotazione della suddetta spesa di euro 62.270,02 che per sua natura rientra nei limiti previsti dal combinato disposto dell'art. 163 commi 3 e 5 del D. Lgs 267/2000; trattasi di procedura, non ulteriormente procrastinabile per evitare un danno grave e certo per questa civica amministrazione, derivante dall'inottemperanza degli obblighi contrattuali assunti tramite il Comune di Milano con il finanziatore europeo nonché per il danno all'immagine internazionale di questa civica amministrazione.

Tutto ciò premesso,

LA DIRIGENTE

- Visto l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267
- Visto l'art. 74 dello Statuto della Città;
- Visti gli artt. 182, 183 e 191 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- Visto l'art. 3 del D. Lgs 118/2011 e s.m.i.;
- Richiamato il principio contabile della gestione finanziaria di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs.

118/2011 e s.m.i.;

- Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità armonizzata;
- Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate;

DETERMINA

- di dare atto che tale spesa rispetta i limiti previsti dal combinato disposto dell'art. 163 commi 3 e 5 D.Lgs. 267/2000; trattasi di procedura non ulteriormente procrastinabile per evitare un danno grave e certo per questa civica amministrazione, derivante dall'inottemperanza degli obblighi contrattuali assunti tramite il Comune di Milano con il finanziatore europeo nonché per il danno all'immagine internazionale di questa civica amministrazione.

- di attestare che il servizio oggetto della negoziazione rientra nelle competenze d'acquisto attribuite dalla Disposizione Interna n. 1069 del 23 luglio 2020 al Servizio scrivente;

- di attestare che è stata acquisita la validazione del capitolato da parte dell'Area Appalti Economato, nel rispetto della circolare n. 2/2016, prot. 3469 del 24 marzo 2016 agli atti del Servizio proponente;

- di attestare che i servizi in oggetto non sono reperibili nelle Convenzioni Consip attive, ma sono presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - Bando "Servizi per il funzionamento Pa" – categoria merceologica: "Organizzazione viaggi" come da verifica effettuata sul sito: www.acquistinretepa.it;

- di dare atto dell'indispensabilità e obbligatorietà del servizio in oggetto;

- di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, l'indizione della procedura telematica tramite mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MEPA, ai sensi del combinato disposto degli artt. 36, comma 6, e 58 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 1, comma 450, della L. 296/2006, così come modificata dalla L. 94/2012, e ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) del D.L. n.76/2020 così come modificato dalla Legge di conversione n.120/2020, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara di cui all'art. 63 del D.Lgs 50/2016 e con la modalità della Richiesta di Offerta;

- di approvare il capitolato e i relativi allegati di gara (da 1 a 13), dando atto dell'approvazione dello stesso da parte degli uffici competenti acquisita con prot. n. 1315 del 21 marzo 2023 agli atti del Servizio proponente;

- di dare atto che l'aggiudicazione del servizio avverrà a favore del concorrente che avrà offerto minor prezzo, ai sensi dell'art. 36 comma 9-bis del d.lgs. 50/2016, ricorrendone i presupposti di cui all'art. 95 comma 4 lett. b) D.Lgs.50/2016; ai sensi dell'art. 1 comma 3 del D.L. n.76/2020 così come modificato dalla Legge di conversione n.120/2020, si procederà all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97 commi 2, 2-bis e 2-ter del decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;

- di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è Maria Bottiglieri;

- di dare atto che suddetta spesa è interamente finanziata da fondi europei, ed è stata interamente accertata con det. 2021- 03972/113, così come riprogrammata con accertamento DD 6114 del 29/11/2022;

- di richiamare l'importo progettuale messo a disposizione per il predetto servizio che ammonta ad Euro 122.500,00 oltre Euro 26.950,00 per Iva al 22% per un totale di Euro 149.450,00;

- di approvare la suddivisione in due fasi di suddetto servizio, per le motivazioni riportate in narrativa che qui integralmente si richiamano la cui prima fase relativa ai primi due mesi e mezzo di attività ha il valore di euro 51.041,00 oltre iva al 22% pari a euro 11.229,02 per un costo complessivo di euro 62.270,02.

- di approvare pertanto importo base di gara euro 51.041,00 oltre iva al 22% pari a euro 11.229,02 per un costo complessivo di euro 62.270,02;
 - di procedere con il presente atto ad una prenotazione di impegno di spesa di Euro 62.270,02 - iva 22 % INCLUSA, imputando la stessa come da dettaglio economico finanziario;
 - di rinviare a successiva determinazione dirigenziale, l'approvazione dell'affidamento del servizio e l'impegno della relativa spesa, sulla base delle risorse finanziarie accertate e delle modalità espresse in narrativa che qui integralmente si richiamano;
 - di dare atto che ai sensi della circolare prot. 9649 del 26.11.2012 il presente provvedimento non comporta oneri di utenza;
 - di dare atto che il presente provvedimento è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, come da dichiarazione conservata agli atti del Servizio scrivente;
 - di dare atto che l'esigibilità delle obbligazioni avverrà entro il 31/12/2023;
 - di attestare che la presente determinazione è stata sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.147-bis TUEL e che con la sottoscrizione si rilascia parere di regolarità tecnica favorevole;
- Si dà atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione Internet "Amministrazione Aperta".

Dettaglio economico-finanziario

Si prenota la spesa di Euro 62270,02 con la seguente imputazione

Importo	Anno Bilancio	Missione	Programma	Titolo	Macro Aggregato	Capitolo Articolo	Servizio Responsabile	Scadenza obbligazione
62.270,02	2023	19	01	1	03	004300056001	113	31/12/2023
Descrizione capitolo e articolo		COOPERAZIONE INTERNAZIONALE E PACE -PRESTAZIONI DI SERVIZI - PROGETTO MENTOR - VEDASI CAP. 12500031 ENTRATA - settore 113						
Conto Finanziario n°		Descrizione Conto Finanziario						
U.1.03.02.02.999		Altre spese per relazioni pubbliche, convegni e mostre, pubblicità n.a.c						

Tale spesa è finanziata da entrata accertata con DD 3972/2021, accertamento 126/2023 come segue:

Importo	Anno Bilancio	Titolo	Tipologia	Categoria	Capitolo Articolo	Servizio Responsabile	Scadenza obbligazione
62.270,02	2023	2	0105	01	012500031003	113	31/12/2023
Descrizione capitolo e articolo		UNIONE EUROPEA - CONTRIBUTI - PROGETTO MENTOR - VEDANSI APP. 4300044/056-4500052 SPESA - settore 113					
Conto Finanziario n°		Descrizione Conto Finanziario					

E.2.01.05.01.999

Altri trasferimenti correnti dall'Unione Europea

LA DIRIGENTE
Firmato digitalmente
Valentina Teresa Campana