

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

29 dicembre 2020

Convocata la Giunta, presieduta dalla Sindaca Chiara APPENDINO, sono presenti, oltre la Vicesindaca Sonia SCHELLINO, gli Assessori:

Antonietta DI MARTINO

Roberto FINARDI

Marco GIUSTA

Antonino IARIA

Maria LAPIETRA

Francesca Paola LEON

Marco PIRONTI

Sergio ROLANDO

Alberto SACCO

Alberto UNIA

Con l'assistenza del Segretario Generale Mario SPOTO.

OGGETTO: PROTOCOLLO DELLE ATTIVITA` IN CONVENZIONE TRA LA CITTA` DI TORINO E I CAF. APPROVAZIONE.

Proposta degli Assessori Rolando, Di Martino e della Vicesindaca Schellino.

L'ISEE (Indicatore della Situazione Economica Equivalente) è un indicatore che valuta la situazione economica del nucleo familiare al fine di regolare l'accesso a prestazioni sociali e socio-sanitarie erogate da Enti o Istituzioni pubbliche. In generale, l'ISEE è utilizzato come base per fissare soglie oltre le quali non è ammesso l'accesso a tali prestazioni e per applicare tariffe differenziate in base alla condizione economica.

Il modello ISEE rappresenta, quindi, uno strumento fondamentale per il riconoscimento dei diritti dei cittadini, in particolare delle fasce più deboli, che nasce proprio con l'obiettivo di garantire una maggiore equità nell'accesso alle agevolazioni, identificando meglio le condizioni di bisogno dei cittadini e contrastando le possibili pratiche elusive ed evasive.

La DSU (Dichiarazione Sostitutiva Unica) è l'autocertificazione con la quale il cittadino dichiara quanto necessario per il calcolo dell'ISEE. Le informazioni in esso contenute sono in parte autocertificate dal cittadino e in parte, quali i dati fiscali più importanti e quelli relativi ai trattamenti erogati dall'INPS, acquisite direttamente dagli archivi dell'Agenzia delle Entrate e dell'INPS.

Da gennaio 2015 il calcolo dell'indice è stato revisionato in base all'articolo 5 del D.L. 6.12.2011, n. 201, convertito con modificazioni dalla Legge 22.12.2011, n. 214 e al conseguente Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 5.12.2013, n. 159 "Regolamento concernente la revisione delle modalità di determinazione e i campi di applicazione dell'Indicatore della Situazione Economica Equivalente (ISEE)".

L'art. 10, comma 6 del citato D.P.C.M. 5 dicembre 2013, n. 159, prevede che la Dichiarazione Sostitutiva Unica (DSU) venga presentata dal richiedente o direttamente all'INPS (territorialmente competente) per via telematica, oppure ai Comuni, ai Centri di Assistenza Fiscale, o direttamente all'Amministrazione Pubblica in qualità di ente erogatore al quale venga richiesta la prima prestazione.

Il successivo art. 11, comma 1 riconosce all'INPS, per l'alimentazione del sistema informativo dell'ISEE, la possibilità di stipulare con i CAF apposite convenzioni ai soli fini della trasmissione delle DSU e per l'eventuale assistenza nella compilazione.

Inoltre, specifiche norme istitutive di benefici in favore di soggetti disagiati, sviluppate nei loro aspetti tecnici da appositi protocolli di intesa stipulati tra l'ANCI e la Consulta Nazionale dei CAF, hanno esteso le occasioni di collaborazione dei CAF con i Comuni prevedendo la facoltà, da parte dei Comuni stessi, di affidare ai CAF la gestione delle attività di raccolta, gestione ed elaborazione delle istanze (ad esempio assegno al nucleo familiare con almeno tre figli minori).

Con la deliberazione del 31 marzo 2015 (mecc. 2015 01174/013), la Città ha approvato il nuovo schema di "Protocollo Unificato delle attività in convenzione tra il Comune di Torino e i CAF, con validità di un anno dalla sottoscrizione, per i servizi di assistenza al richiedente e di trasmissione dei dati per l'accesso alle prestazioni sociali e socio-sanitarie agevolate

condizionate all'Indicatore della Situazione Economica Equivalente (ISEE) erogate dal Comune di Torino" e con la stessa deliberazione venivano inoltre approvati i Disciplinari specifici per altre attività svolte dai CAF.

Con successivi provvedimenti, al fine di garantire l'indispensabile continuità dei servizi svolti, si è ritenuto opportuno non interrompere la collaborazione con i CAF mediante la sottoscrizione di ulteriori convenzioni.

Da ultimo, con deliberazione del 23 dicembre 2019 (mecc. 2019 06631/013) la Città ha approvato un nuovo Protocollo Unificato per la trasmissione informatica dei Moduli di comunicazione per la concessione di prestazioni agevolate al Comune di Torino e con la stessa deliberazione sono stati approvati i Disciplinari specifici per la gestione delle richieste di bonus per la fornitura di energia elettrica, gas e servizio idrico, lo svolgimento delle funzioni istruttorie relative all'assegno al nucleo familiare con almeno tre figli minori e all'assegno di maternità, svolgimento delle attività di caricamento e trasmissione dichiarazioni e comunicazioni IMU.

Il Decreto Legge 26 ottobre 2019, n. 124, convertito con modificazioni dalla Legge 19 dicembre 2019, n. 157, ha stabilito che a partire dal 1° gennaio 2021 i bonus sociali per disagio economico saranno riconosciuti automaticamente ai cittadini/nuclei familiari che ne hanno diritto.

Pertanto, dal 1° gennaio 2021, i cittadini non dovranno più presentare domanda per ottenere i bonus per disagio economico relativamente alla fornitura di energia elettrica, di gas naturale e per la fornitura idrica presso i Comuni o i CAF convenzionati.

Inoltre, a partire dal 1° luglio 2021, l'assegno per il nucleo familiare con almeno tre figli minori (forma di sostegno alle famiglie numerose a basso reddito, da richiedere presso il Comune di residenza) sarà sostituito dall'assegno unico per i figli fino al compimento del 21° anno di età, come inserito anche nella Legge di bilancio per il 2021.

L'INPS ha individuato i Centri di Assistenza Fiscale (CAF) quali interlocutori privilegiati per i cittadini, unificando la competenza in materia di assistenza alla compilazione della DSU ed alla ricezione della successiva attestazione ISEE e con comunicazione n. 2448 del 15 giugno 2020 ha approvato lo schema di convenzione per l'attività relativa alla certificazione ISEE con validità dal 1° gennaio 2020 fino al 31 dicembre 2021.

Tradizionalmente, i cittadini riconoscono ai CAF il ruolo di intermediari nel rapporto con le Amministrazioni Pubbliche, dove trovano sportelli polifunzionali, in grado di fornire agli utenti, in un rapporto di prossimità, informazioni ed assistenza nelle diverse problematiche fiscali, di complessità crescente anche in relazione alla evoluzione incalzante della normativa, nonché una estesa rete di sedi e di sportelli presenti capillarmente sul territorio, in grado di assistere, anche in tempi brevi, un gran numero di utenti.

Si ritiene pertanto opportuno non interrompere la collaborazione con i CAF e l'offerta al cittadino del servizio di assistenza e trasmissione dei dati per l'accesso alle prestazioni sociali e socio-sanitarie agevolate condizionate all'Indicatore della Situazione Economica Equivalente

(ISEE) erogate dal Comune di Torino e di svolgimento delle funzioni istruttorie relative all'assegno al nucleo familiare con almeno tre figli minori fino al 30 giugno 2021 e all'assegno di maternità.

Al fine di garantire l'indispensabile continuità dei servizi attualmente offerti agli utenti dai CAF, si ritiene pertanto opportuno confermare la collaborazione con i CAF per la fornitura dei servizi sopra indicati e procedere all'approvazione della relativa disciplina fino al 31 dicembre 2021, fatta comunque salva la riserva di eventuali modifiche a seguito di riforme normative che possano intervenire e modifichino le prestazioni richieste.

In considerazione degli obiettivi sopra descritti, si ritiene di approvare lo schema di Protocollo e il Disciplinare specifico per la gestione delle richieste relative all'assegno al nucleo familiare con almeno tre figli minori (fino al 30/06/2021) e all'assegno di maternità. Non saranno invece più chieste attività di caricamento e trasmissione di dichiarazioni IMU.

In dettaglio, sono confermati i corrispettivi applicati nell'anno 2020 per le seguenti attività:

- per la trasmissione dei dati per l'accesso alle prestazioni sociali e socio-sanitarie agevolate condizionate all'Indicatore della Situazione Economica Equivalente (ISEE) erogate dal Comune di Torino: Euro 2,50 oltre ad I.V.A.;
- per le misure denominate "Assegno per il nucleo familiare con almeno tre figli minori" (ANF) e "Assegno di maternità" (AM): Euro 7,64 oltre I.V.A. per ogni pratica trasmessa dal CAF tramite la piattaforma TorinoFacile.

La procedura di adesione al nuovo Protocollo presuppone la pubblicazione di un avviso non competitivo rivolto ai CAF iscritti nell'apposito Albo Nazionale, per l'adesione al Protocollo e al Disciplinare relativo ai singoli servizi.

L'avviso per l'adesione al nuovo Protocollo sarà reso pubblico mediante inserimento sul sito istituzionale della Città. Le domande per l'adesione al nuovo Protocollo potranno essere presentate entro i successivi trenta giorni.

Richiamato il parere favorevole dei Dirigenti competenti.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto che ai sensi dell'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, la Giunta compie tutti gli atti rientranti, ai sensi dell'art. 107, commi 1 e 2 del medesimo Testo Unico, nelle funzioni degli organi di governo che non siano riservati dalla Legge al Consiglio Comunale e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo Statuto, del Sindaco o degli organi di decentramento;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:
favorevole sulla regolarità tecnica;

favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

DELIBERA

- 1) di approvare, per le motivazioni riportate in narrativa, lo schema di “Protocollo delle attività in convenzione tra il Comune di Torino e i CAF per i servizi di assistenza ai soggetti richiedenti e di trasmissione dei dati per l’accesso alle prestazioni sociali e socio-sanitarie agevolate condizionate all’Indicatore della Situazione Economica Equivalente (ISEE) erogate dal Comune di Torino” (**all. 1**);
- 2) di approvare il “Disciplinare per lo svolgimento delle funzioni istruttorie relative all’assegno al nucleo familiare con almeno tre figli minori (art. 65, Legge 448 del 23 dicembre 1998 e s.m.i.) fino al 30/06/2021, fatte salve eventuali proroghe, e all’assegno di maternità (art. 66, Legge 448 del 23 dicembre 1998 e s.m.i. - art. 74 D.Lgs. 151/01 e s.m.i.)” (**all. 2**);
- 3) di dare atto che la modalità di pubblicizzazione verrà assolta mediante inserimento nel sito internet istituzionale del Comune di Torino dell’Avviso Pubblico non competitivo rivolto ai CAF iscritti nell’apposito Albo Nazionale per l’adesione al Protocollo e al Disciplinare relativo ai singoli servizi;
- 4) di dare atto che il nuovo Protocollo e il Disciplinare specifico (di cui al punto 2) avranno validità fino al 31 dicembre 2021;
- 5) di dare atto che la spesa complessiva è prevista nei documenti di programmazione dell’Ente e sarà oggetto di apposite determinazioni dirigenziali di impegno della spesa;
- 6) di dare atto che il presente provvedimento non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell’impatto economico;
- 7) di dichiarare, attesa l’urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

L'Assessore al Bilancio, Tributi,
Personale, Suolo pubblico
e Servizi Demografici
Sergio Rolando
(FIRMATO IN MODALITÀ DIGITALE)

L'Assessora all'Istruzione
e all'Edilizia Scolastica
Antonietta Di Martino

(FIRMATO IN MODALITÀ DIGITALE)

La Vicesindaca

Sonia Schellino

(FIRMATO IN MODALITÀ DIGITALE)

Il Direttore

Divisione Risorse Finanziarie

Paolo Lubbia

(FIRMATO IN MODALITÀ DIGITALE)

Il Direttore

Divisione Servizi Educativi

Giuseppe Nota

(FIRMATO IN MODALITÀ DIGITALE)

La Direttrice

Divisione Servizi Sociali,

Socio Sanitari, Abitativi e Lavoro

Monica Lo Cascio

(FIRMATO IN MODALITÀ DIGITALE)

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

La Dirigente del Servizio

Daniela Mosca

(FIRMATO IN MODALITÀ DIGITALE)

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

p. Il Direttore Finanziario

La Dirigente Delegata

Alessandra Gaidano

Verbale n. 79 firmato in originale:

LA SINDACA
Chiara Appendino

IL SEGRETARIO GENERALE
Mario Spoto

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione:

- 1° ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 5 gennaio 2021 al 19 gennaio 2021;
- 2° ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è esecutiva dal 15 gennaio 2021.