



CITTA' DI TORINO

**DIPARTIMENTO SERVIZI SOCIALI, SOCIO SANITARI E ABITATIVI
DIVISIONE POLITICHE SOCIALI
S. MINORI E FAMIGLIE**

ATTO N. DD 1395

Torino, 22/03/2023

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: COPROGETTAZIONE E COGESTIONE AZIONI PER TUTELA E ASSISTENZA LEGALE E PSICOSOCIOSANITARIA A FAVORE DI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (D.M. 18/11(2019) ANNI 2023-2025. APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO E PRENOTAZIONE SPESA DI EURO 270.000,00 IN ESECUZIONE DELLA D.G.C.N. 488 DEL 12/07/2022 - SPESA INTERAMENTE FINANZIATA DA FONDI MINISTERIALI - CUP C11H22000180001.

L'Amministrazione Comunale – Divisione Politiche Sociali, Servizio Minori e Famiglie /Ufficio Minori Stranieri, dagli inizi degli Anni '90, è impegnata nell'accoglienza e nell'inclusione dei minori stranieri non accompagnati e, in particolare, si è proposta dall'anno 2008 come Ente Locale attuatore nel Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR), poi SIPROIMI, ora SAI (Sistema Accoglienza e Integrazione)) con il progetto ora denominato "TORINO MINORI". Ciò che caratterizza il SAI è la tipologia di servizi offerti ai beneficiari. L'obiettivo principale del Sistema è quello di garantire non solo attività di tipo assistenziale ma anche servizi trasversali, in base al principio di "accoglienza integrata": all'accoglienza materiale si affiancano servizi di mediazione linguistica e interculturale, orientamento e accesso ai servizi del territorio, corsi di alfabetizzazione, formazione e riqualificazione professionale, orientamento e accompagnamento all'inserimento lavorativo, orientamento e accompagnamento all'inserimento abitativo, orientamento e accompagnamento all'inserimento sociale, orientamento e accompagnamento legale e interventi di tutela socio-psico-sanitaria.

Con Deliberazione della Giunta Comunale del 12 luglio 2022 n.488 si approvava la presentazione della domanda di prosecuzione del SISTEMA ACCOGLIENZA INTEGRAZIONE (SAI) e dei relativi piani finanziari preventivi, relativamente a tutti i PROGETTI della Città di TORINO per il triennio 2023-2025, in continuità con i progetti in scadenza al 31 dicembre 2022.

Ai sensi del D.M. del 18/11/2019 con cui il Ministero dell'Interno approvava le nuove modalità di accesso al Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo (FNPSA), nonché le linee guida per il funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi), i progetti in scadenza al 31.12.2022 sono stati

valutati dalla Commissione di cui all'art. 2 del D.M. citato e autorizzati alla prosecuzione dal 1.1.2023 al 31.12.2025, con ammissione al finanziamento sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo, confermando tutti i 112 posti per MSNA per i quali è stata presentata istanza, in continuità con l'anno 2022.

Il progetto denominato "Torino Minori" si realizza avvalendosi della collaborazione di diversi soggetti attuatori che garantiscono le azioni di accoglienza, tutela e integrazione dei minori stranieri non accompagnati e/o richiedenti/titolari di protezione internazionale, anche neomaggiorenni non oltre il 21° anno di età (L. 47/2017) prevedendo diversificate azioni integrate finalizzate all'accoglienza e all'inserimento nel programma di protezione di minori stranieri non accompagnati, in collaborazione con il Servizio Centrale del SAI, la Prefettura, la Questura di Torino e molteplici realtà del Privato Sociale, cui affidare la realizzazione di parte degli interventi, mantenendo un ruolo di indirizzo, coordinamento, valutazione e verifica da parte della Città attraverso il Servizio Minori e Famiglie – Ufficio Minori Stranieri.

L'Amministrazione intende continuare a far ricorso agli strumenti della co-programmazione e co-progettazione di cui al D. Lgs. 117/2017; a tal fine si richiama l'art. 118, quarto comma, della Costituzione, che ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale per lo svolgimento di attività di interesse generale, la Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", l'art. 7 del D.P.C.M. 30.03.2001 (Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della Legge 8 novembre 2000 n. 328), la L.R. del Piemonte n. 1/2004 "Norme per la realizzazione del sistema regionale integrato di interventi e servizi sociali e riordino della legislazione di riferimento" con particolare riferimento all'art. 11, la Deliberazione della Giunta Regionale 22 maggio 2006, n. 79-2953 "Legge regionale 8 gennaio 2004 n. 1, art. 31 - Atto di indirizzo per regolamentare i rapporti tra gli Enti Pubblici e il Terzo Settore: Approvazione" che, in attuazione del principio costituzionale di sussidiarietà orizzontale, prevede che, nella programmazione e realizzazione del sistema sia riconosciuto e agevolato il particolare ruolo dei soggetti del Terzo settore e, infine, il D.lgs. 117 del 03.07.2017, recante Codice del Terzo Settore, a norma dell'art. 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106 –con il successivo D.M. 72/2021, prevede agli artt. 55 e 56 che le amministrazioni pubbliche nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli Enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241. Nello specifico, la co-programmazione è finalizzata all'individuazione, da parte della pubblica amministrazione procedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili; la co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti. Anche le Linee Guida ANAC n. 17 del 27/07/2022 prevedono che, per lo svolgimento dei Servizi Sociali, ivi compresi quelli individuati nell'allegato IX del codice dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti possono decidere di ricorrere a forme di co-programmazione e/o di co-progettazione qualora ritengano opportuno organizzare gli stessi avvalendosi della collaborazione degli Enti del Terzo Settore oppure di sottoscrivere convenzioni con gli organismi individuati dall'art. 56 del codice del Terzo Settore.

Pertanto, con il presente atto, l'amministrazione comunale intende approvare l'avviso di istruttoria pubblica (allegato n. 1) per l'individuazione, tra gli Enti del Terzo Settore, di partner per la coprogettazione e gestione delle seguenti azioni:

- orientamento e accompagnamento legale
- tutela socio-psico-sanitaria.

Per presentare istanza di partecipazione le Organizzazioni del Terzo Settore devono essere iscritte nel Registro Unico nazionale del Terzo Settore, o aver presentato richiesta di iscrizione alla data di presentazione dell'istanza, e devono aver maturato esperienza almeno biennale negli ambiti a cui si fa riferimento nelle Azioni del progetto sopra citate.

Il termine per la presentazione delle istanze di partecipazione verrà fissato a seguito dell'esecutività del presente provvedimento.

IL CUP assegnato al progetto SAI è il seguente : C11H22000180001
Il sostegno economico che verrà riconosciuto in esito all'esperienza della fase di coprogettazione, in coerenza con le azioni proposte, è stato individuato in un importo massimo annuale di euro 90.000,00 per ciascuna annualità suddiviso in euro 45.000,00 annuali per ciascuna azione , nell'ambito dei finanziamenti ministeriali già assegnati con D.M. 37847 del 13/10/2022 per il triennio 2023/2025.

Tali risorse finanziarie potranno coprire al massimo l'80% del costo complessivo delle proposte progettuali presentate, prevedendo pertanto, a pena di esclusione, un cofinanziamento degli enti proponenti non inferiore al 20%.

Conseguentemente, con il presente atto si intende prenotare la spesa complessiva di euro 270.000,00, interamente finanziata da fondi ministeriali, suddivisa in euro 90.000,00 per ciascuna annualità, come da dettaglio economico-finanziario.

Il presente provvedimento non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico dettate dalla circolare del 19 dicembre 2012 prot. n. 16298, in applicazione della deliberazione della Giunta Comunale del 16 ottobre 2012 (mecc. 2012 05288/128).

Si dà atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione internet "amministrazione trasparente".

Si dà atto che, in esito alle procedure di coprogettazione, in ottemperanza a quanto previsto dalle Linee Guida ANAC del 27/07/2022, si provvederà ad attribuire il CIG agli Enti che verranno individuati per la co-gestione delle Azioni;

Si dà atto che l'esigibilità delle obbligazioni, riferite all'impegno di spesa per ciascun anno di attività avverrà entro il 31.12 dello stesso anno;

Richiamati i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui al D.Lgs 118/2011 come integrati e corretti con D.Lgs 126/2014;

Visto quanto disposto dall'art. 1, c. 775, della L. 29 dicembre 2022, n. 197, che ha differito al 30 aprile 2023 il termine per l'approvazione del Bilancio di previsione 2023-2025 per gli Enti locali;

Dato atto che alla data odierna il Bilancio di previsione 2023-2025 della Città di Torino risulta in fase di predisposizione e che lo stesso non è stato approvato entro il 31 dicembre 2022;

Tenuto conto che, ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL), si intende autorizzato l'esercizio provvisorio;

Richiamati in particolare:

- le disposizioni di cui ai commi 3 e 5 dell'art. 163 del D.Lgs. 267/2000, che prevedono limitazioni alle spese impegnabili durante l'esercizio provvisorio, nell'ambito degli stanziamenti di spesa previsti dall'ultimo bilancio di previsione approvato;

- il punto 8 del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e s.m.i. "Esercizio provvisorio e gestione provvisoria;

occorre ora provvedere all'impegno della suddetta spesa, al di fuori dei limiti dei dodicesimi, in quanto spesa interamente finanziata da fondi ministeriali.

Vista la sussistenza dei requisiti dell'indispensabilità, utilità, convenienza ed economicità per gli impegni pluriennali di durata superiore a quella del bilancio pluriennale, ai sensi del Principio Contabile 5.1 ai fini ricognitivi verrà data comunicazione al Consiglio Comunale;

Tutto ciò premesso,

LA DIRIGENTE

- Visto l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267
- Visto l'art. 74 dello Statuto della Città;
- Visti gli artt. 182, 183 e 191 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- Visto l'art. 3 del D. Lgs 118/2011 e s.m.i.;
- Richiamato il principio contabile della gestione finanziaria di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità armonizzata;
- Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate;

DETERMINA

1. di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa e qui espressamente richiamate, l'avviso di istruttoria pubblica (allegato n. 1) che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per l' individuazione, tra gli Enti del Terzo Settore, di partner per la coprogettazione e cogestione delle azioni di orientamento e accompagnamento legale e tutela socio-psico-sanitaria previste nel progetto SAI (Sistema Accoglienza e Integrazione);
2. di prenotare la spesa complessiva di euro 270.000,00 per gli anni 2023/2025 come da Dettaglio economico-finanziario ,i cui beneficiari saranno individuati tra degli enti che parteciperanno alla coprogettazione di cui all'avviso approvato con il presente atto;
3. di dare atto che tale spesa non rientra nei limiti previsti del combinato disposto dell'art. 163 commi 3 e 5 D.Lgs. 267/2000 in quanto trattasi di spesa interamente finanziata da fondi ministeriali;
4. di dare atto che il presente provvedimento non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico dettate dalla circolare del 19 dicembre 2012 prot. n. 16298, in applicazione alla deliberazione della Giunta Comunale del 16 ottobre 2012 (mecc. 2012 05288/128);
5. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione internet "Amministrazione trasparente";
6. di dare atto che la presente determinazione è stata sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del T.U.E.L. e che con la sottoscrizione si rilascia parere di regolarità tecnica favorevole.

Dettaglio economico-finanziario

Si prenota la spesa di Euro 270.000,00 con la seguente imputazione:

Anno 2023

Importo	Anno Bilancio	Missione	Programma	TITOLO	Macro Aggregato	Capitolo Articolo	Responsabile Servizio	Scadenza Obbligazione
90.000,00	2023	12	01	1	04	086500018001	019	31/12/2023

Descrizione capitolo e articolo	SERVIZI SOCIALI - TRASFERIMENTI ED EROGAZIONI - INTERVENTI A FAVORE DI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI - VEDASI CAP. 4850000 ENTRATA - settore 019
Conto Finanziario n.	Descrizione Conto finanziario
U.1.04.04.01.001	Trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private
SPESA RICORRENTE	NO

Tale somma è finanziata da entrata accertata al Bilancio 2023 con D.D. n. 5250 del 28/10/22 - accertamento n. 2157/2023

Importo	Anno Bilancio	Capitolo e articolo	UEB	Scadenza Obbligazione	Titolo	Tipologia	Categoria
90.000,00	2023	004850000001	019	31/12/2023	2	0101	01
Descrizione capitolo e articolo	MINISTERO DELL'INTERNO - S.A.I. MINORI - VEDANSI CAPP.86300/10-86500/18 SPESA - settore 019						
Conto Finanziario n°	Descrizione Conto Finanziario						
E.2.01.01.01.001	TRASFERIMENTI CORRENTI DA MINISTERI						
ENTRATA RICORRENTE	NO						

Anno 2024

Importo	Anno Bilancio	Missione	Programma	TITOLO	Macro Aggregato	Capitolo Articolo	Responsabile Servizio	Scadenza Obbligazione
90.000,00	2024	12	01	1	04	086500018001	019	31/12/2024
Descrizione capitolo e articolo	SERVIZI SOCIALI - TRASFERIMENTI ED EROGAZIONI - INTERVENTI A FAVORE DI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI - VEDASI CAP. 4850000 ENTRATA - settore 019							
Conto Finanziario n.	Descrizione Conto finanziario							
U.1.04.04.01.001	Trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private							
SPESA RICORRENTE	NO							

Tale somma è finanziata da entrata accertata al Bilancio 2024 con D.D. n. 5250 del 28/10/2022 - accertamento n. 2112/2024

Importo	Anno Bilancio	Capitolo e articolo	UEB	Scadenza Obbligazione	Titolo	Tipologia	Categoria
90.000,00	2024	004850000001	019	31/12/2024	2	0101	01
Descrizione capitolo e articolo		MINISTERO DELL'INTERNO - S.A.I. MINORI - VEDANSI CAPP.86300/10-86500/18 SPESA - settore 019					
Conto Finanziario n°		Descrizione Conto Finanziario					
E.2.01.01.01.001		TRASFERIMENTI CORRENTI DA MINISTERI					
ENTRATA RICORRENTE		NO					

Anno 2025

Importo	Anno Bilancio	Missione	Programma	TITOLO	Macro Aggregato	Capitolo Articolo	Responsabile Servizio	Scadenza Obbligazione
90.000,00	2025	12	01	1	04	086500018001	019	31/12/2025
Descrizione capitolo e articolo			SERVIZI SOCIALI - TRASFERIMENTI ED EROGAZIONI - INTERVENTI A FAVORE DI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI - VEDASI CAP. 4850000 ENTRATA - settore 019					
Conto Finanziario n.			Descrizione Conto finanziario					
U.1.04.04.01.001			Trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private					
SPESA RICORRENTE			NO					

Tale somma è finanziata da entrata accertata al Bilancio 2025 con D.D. n. 5250 del 28/10/2022 - accertamento n. 2101/2025

Importo	Anno Bilancio	Capitolo e articolo	UEB	Scadenza Obbligazione	Titolo	Tipologia	Categoria
90.000,00	2025	004850000001	019	31/12/2025	2	0101	01
Descrizione capitolo e articolo		MINISTERO DELL'INTERNO - S.A.I. MINORI - VEDANSI CAPP.86300/10-86500/18 SPESA - settore 019					
Conto Finanziario n°		Descrizione Conto Finanziario					
E.2.01.01.01.001		TRASFERIMENTI CORRENTI DA MINISTERI					

ENTRATA RICORRENTE	NO
-----------------------	----

LA DIRIGENTE
Firmato digitalmente
Barbara Solari