

CITTÀ DI TORINO
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. Cronologico 2008
approvata il 7 novembre 2019

DETERMINAZIONE: AFFIDAMENTO SU MEPA DEL SERVIZIO DI CERTIFICAZIONE DEI SISTEMI GESTIONE QUALITÀ, ENERGIA ED EVENTI SOSTENIBILI SECONDO LE NORME UNI EN ISO 9001, UNI CEI EN ISO 50001 E UNI ISO 20121 PER GLI ANNI 2020/22. INDIZIONE, APPROVAZIONE CAPITOLATO E PRENOTAZIONE IMPEGNO – 90.000,00 IVA COMP. CIG 807574184A

Premesso che il Regolamento Contratti Città di Torino (n. 357, approvato con deliberazione C.C. in data 10/09/12) attribuisce al Servizio scrivente la competenza per la negoziazione relativa al gruppo merceologico oggetto del presente provvedimento.

L'Amministrazione comunale, a partire dal 2007, ha implementato un Progetto di Certificazione Qualità con l'obiettivo di migliorare l'efficacia e l'efficienza dei servizi che hanno impatto diretto con il cittadino.

La scelta di dotarsi di un sistema di gestione per la qualità era e resta all'avanguardia nel Settore Pubblico italiano, dove solo recentemente, anche grazie al contributo riformatore del Ministero della Funzione Pubblica e l'Innovazione, le Amministrazioni si stanno dotando di strumenti che mettono al centro dell'attenzione il cittadino fruitore dei servizi, individuando e garantendo il rispetto delle sue esigenze ed aspettative.

Tale approccio è reso ancora più esplicito con l'introduzione da parte del legislatore del Controllo Interno di Qualità contenuto nel Decreto Legislativo 174/2012, recepito nel Regolamento per la Disciplina dei Controlli Interni n. 361 della Città di Torino, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 11 febbraio 2013 (mecc. [2013 00286/049](#)), esecutiva dal 25 febbraio 2013.

In tale contesto appare necessario mantenere la certificazione del Sistema di Qualità così come a partire dal 2007 e come previsto nelle Linee Programmatiche del Sindaco 2016-2021.

Premesso che la Città di Torino ha individuato nel sistema di gestione per l'Energia uno strumento ed una leva per il perseguimento degli obiettivi di monitoraggio e mitigazione degli impatti energetici del patrimonio dell'Ente.

L'Assessorato all'Ambiente in recepimento alla Deliberazione di Giunta Comunale 2018 01530/059 del 3 maggio 2018, ha promosso l'avvio delle azioni connesse all'implementazione ed alla certificazione UNI CEI EN ISO 50001 del Sistema Gestione Energia, da ottenere entro il 2020, dando vita ad un Sistema Integrato Qualità ed Energy

Management e garantendo così il processo di miglioramento continuo anche sulle prestazioni energetiche.

Il Sistema di Gestione dell'Energia sarà quindi integrato, per alcune parti, al Sistema di Gestione Qualità ISO 9001. Con la Deliberazione di Giunta Comunale 2019 01296/059 del 9 aprile 2019 è stata approvata la Politica per la Qualità e la Politica per l'Energia e sono stati definiti gli indirizzi per lo sviluppo dei sistemi di gestione.

Premesso che con la recente adesione al Patto dei Sindaci per il Clima e l'Energia, Torino intende affrontare le sfide e gli impegni volti a ridurre la vulnerabilità del proprio territorio adottando un'unica strategia da formalizzare in un Piano di Azione che raccolga e monitori le politiche di mitigazione e adattamento per far fronte ai rischi connessi al cambiamento climatico. Con questi presupposti la Città intende ora compiere un ulteriore passo per diffondere e sostenere le politiche di sostenibilità in un ambito caratterizzante della vita cittadina. Con la Deliberazioni di Giunta Comunale 2019 01544/021 del 30 aprile 2019 si è avviato l'iter di certificazione degli eventi organizzati dalla Città in accordo alla norma UNI ISO 20121, una norma che specifica i requisiti per lo sviluppo di un sistema di gestione sostenibile degli eventi per assicurare la conformità ad una policy di sviluppo sostenibile in un contesto di miglioramento continuo.

Considerato quindi:

- la scadenza del 31.12.2019 del contratto relativo all'affidamento della servizio di Certificazione del Sistema Qualità secondo la norma UNI EN ISO 9001 per la Città di Torino;
- l'esigenza di garantire il mantenimento della validità dei certificati del Sistema Qualità ISO 9001, i cui certificati scadono il 31.03.2020;

- l'esigenza di estendere la certificazione ai Sistemi Gestione Energia UNI EN ISO 50001 e Gestione Eventi Sostenibili UNI ISO 20121, coma da Deliberazioni di Giunta Comunale 2019 01544/021 e 2019 01296/059,

è necessario provvedere per il periodo 2020 – 2022 all'indizione della nuova gara per il servizio in oggetto.

Considerato che i servizi in oggetto non sono reperibili nelle Convenzioni Consip attive, ma a seguito di verifica sul sito www.acquistinretepa.it sono presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione nel Bando "Servizi di valutazione della conformità".

Si ritiene pertanto opportuno procedere all'esperimento della procedura per l'affidamento dei servizi suddetti tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito MEPA), ai sensi del combinato disposto degli artt. 36, comma 6 e dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 1, comma 450, della L. 296/2006, così come modificata dalla L. 94/2012, e con la modalità della Richiesta di Offerta Aperta, in base all'art. 36, comma 2, lett. b) del D. Lgs 50/2016. La partecipazione alla gara sarà consentita agli operatori economici iscritti al M.E.P.A. per la categoria merceologica richiesta.

Visto l'art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, con il presente provvedimento, preliminare all'avvio della procedura in oggetto, si procede all'individuazione degli elementi essenziali del

contratto e dei criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Considerato che è stata acquisita in data 29/10/2019 la validazione del capitolato ai sensi della circolare n. 2/2016 prot. n. 3469 del 24/03/2016.

Il servizio è composto di un unico lotto indivisibile in relazione alla natura della prestazione. Il soggetto aggiudicatario del servizio che emetterà i nuovi certificati di conformità è infatti l'unico soggetto che potrà effettuare gli audit annuali di sorveglianza negli anni successivi al primo. Sussistono inoltre ragioni di efficienza ed economicità che rendono opportuno pervenire alla certificazione dei tre Sistemi relativi alle norme ISO 9001, ISO 50001 e ISO 20121 in modo integrato, ricorrendo allo stesso fornitore.

L'aggiudicazione avverrà mediante il criterio del prezzo più basso, ricorrendone i presupposti di cui all'art. 95 comma 4 lett. b) D.Lgs.50/2016.

Le modalità di gara e le condizioni di esecuzione del servizio sono contenute nelle "Condizioni di fornitura" e relativi "Allegati", che si approvano con il presente provvedimento.

In presenza di una sola offerta valida, la Civica Amministrazione si riserva la facoltà di non aggiudicare e di procedere ad una nuova gara nei modi che riterrà più opportuni, fatta salva in ogni caso la facoltà di cui all'art. 95, comma 12 del D.Lgs. 50/2016 di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risultasse conveniente o idonea, in relazione all'oggetto del contratto.

L'oggetto del servizio è la Certificazione del Sistema Gestione Qualità ISO 9001:2015, del Sistema Gestione Energia ISO 50001:2018 e del Sistema di Gestione Eventi Sostenibili ISO 20121:2013 (oggetto dell'appalto) e si articola nelle seguenti prestazioni da considerare in un lotto unico indivisibile:

- A - rinnovo 2020 e sorveglianza 2021 – 2022 del certificato ISO 9001
- B – emissione 2020 e sorveglianza 2021 – 2022 del certificato ISO 50001
- C - emissione 2020 e sorveglianza 2021 – 2022 del certificato ISO 20121
- D - estensioni tecnico-geografiche ISO 9001, ISO 50001, ISO 20121
- E - interventi formativi ISO 9001, ISO 50001, ISO 20121

Per ciascun anno di durata contrattuale l'Amministrazione si riserva di definire l'importo da destinare alle prestazioni D ed E, nei limiti della spesa massima dell'intero servizio, fino a concorrere:

- ad un importo massimo presunto pari al 35% dell'importo complessivo per la prestazione D;

- ad un importo massimo presunto pari a euro 9.000,00 per la prestazione E.

Tenuto conto dell'impegno di spesa massimo complessivo di ciascun anno, l'Amministrazione si riserva comunque la facoltà di variare l'entità delle prestazioni D ed E sulla base delle esigenze che emergeranno nel corso di validità dell'affidamento e sulla base dei prezzi unitari offerti dalla ditta aggiudicataria. L'amministrazione si riserva comunque la facoltà di non richiedere le prestazioni di cui ai corrispettivi D ed E.

La spesa complessiva massima presunta del servizio nel triennio è pari ad Euro 66.393,44

oltre ad Euro 14.606,56 per IVA al 22% oltre ad euro 9.000,00 esenti Iva per complessivi Euro 90.000,00.

Con il presente provvedimento si procede ad una prenotazione di impegno con imputazione ai seguenti Bilanci:

- Bilancio 2020: euro 22.131,15 oltre ad Euro 4.868,85 per IVA al 22% oltre a euro 3.000 esenti Iva, per complessivi Euro 30.000,00.
- Bilancio 2021: euro 22.131,15 oltre ad Euro 4.868,85 per IVA al 22% oltre a euro 3.000 esenti Iva, per complessivi Euro 30.000,00.
- Bilancio 2022: euro 22.131,15 oltre ad Euro 4.868,85 per IVA al 22% oltre a euro 3.000 esenti Iva, per complessivi Euro 30.000,00.

L'Amministrazione si riserva di procedere alla valutazione della congruità delle offerte nei modi e ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016.

L'avvio del procedimento di aggiudicazione non vincola la Civica Amministrazione alla conclusione del medesimo e alla stipulazione del contratto, essendo entrambe subordinate alla effettiva disponibilità di risorse economiche adeguate.

L'aggiudicazione definitiva sarà comunque subordinata alla verifica del possesso in capo all'aggiudicatario dei requisiti di ordine generale ai sensi dell'art. 36, comma 5 del D.Lgs. 50/2016, nonché agli adempimenti connessi alla stipulazione del contratto.

Ai sensi e per gli effetti degli artt. 23 c. 16 e art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., la determinazione del prezzo tiene conto della valutazione dei costi della manodopera e della sicurezza.

Con specifico riferimento al costo della manodopera:

- si è fatto riferimento al CCNL che trova maggiore applicazione per servizi del tipo di quelli oggetto di gara e che comunque garantisce adeguate condizioni per i lavoratori: il CCNL terziario e commercio;

si è tenuta in adeguata considerazione, per i livelli di inquadramento da considerare, la situazione organizzativa delle imprese che attualmente gestiscono i servizi oggetto dell'appalto

Tutto ciò premesso,

IL DIRIGENTE

Visto l'art. 107 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 Agosto 2000 n. 267;

Visto l'art. 74 dello Statuto della Città;

Visto l'art. 36 del Regolamento di Contabilità;

Visto l'art.3 del D.Lgs 118/2011 come corretto e integrato dal D.Lgs 126/2014;

Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate.

DETERMINA

- 1) Di attestare che i servizi oggetto della negoziazione rientrano nelle competenze d'acquisto attribuite dal Regolamento per la disciplina dei contratti della Città di Torino n. 357 alla Direzione/Servizio scrivente;
- 2) di attestare che è stata acquisita la validazione del capitolato da parte dell'Area Appalti Economato, nel rispetto della circolare n. 2/2016, prot. 3469 del 24 marzo 2016 (All. 1);
- 3) di attestare che i servizi in oggetto non sono reperibili nelle Convenzioni Consip attive, ma sono presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione nel seguente Bando: "Servizi di valutazione della conformità", come da verifica effettuata sul sito: www.acquistinretepa.it;
- 4) di dare atto dell'indispensabilità del servizio in oggetto;
- 5) di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, l'indizione della procedura telematica tramite mercato elettronico MEPA, ai sensi del combinato disposto degli artt. 36, comma 6 e 58 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 1, comma 450, della L. 296/2006, così come modificata dalla L. 94/2012, in base all'art. 36, comma 2, lett. b) del D. Lgs 50/2016, e con la modalità della Richiesta di Offerta Aperta per l'acquisto dei beni e servizi la cui classe merceologica è presente sul MEPA;
- 6) di dare atto che l'aggiudicazione del servizio avverrà, a favore del concorrente che avrà offerto il prezzo più basso, ricorrendone i presupposti di cui all'art. 95 comma 4 lett. b) D.Lgs.50/2016;
- 7) di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento ed il Direttore dell'Esecuzione del Contratto è il dott. Luca Dolino, Funzionario in Posizione Organizzativa del Servizio Formazione Ente, Qualità e Controllo di Gestione;
- 8) Di approvare il Capitolato Speciale (All. 2) e i relativi allegati, che formano parte integrante del presente provvedimento, contenente le modalità di gara e le condizioni di esecuzione del contratto;
- 9) Di prenotare l'impegno della spesa di euro 90.000,00 con la seguente imputazione:

ANNO 2020

- euro 22.131,15 oltre ad Euro 4.868,85 per IVA al 22% oltre a euro 3.000 esenti Iva, per

complessivi Euro 30.000,00, come segue:

importo	Anno Bilancio	Capitolo Articolo Coel	UEB	Scadenza obbligazione	Missione	Programma	Titolo	Macro aggregato
30.000	2020	6800/2 0000	004	2020	01	10	1	03
Descrizione Capitolo/articolo		Organizzazione-Acquisto di servizi/Certificazione Qualità						
Conto finanziario								
U.1.03.02.11.999		Altre prestazioni professionali e specialistiche N.A.C.						

ANNO 2021

- euro 22.131,15 oltre ad Euro 4.868,85 per IVA al 22% oltre a euro 3.000 esenti Iva, per complessivi Euro 30.000,00, come segue:

importo	Anno Bilancio	Capitolo Articolo Coel	UEB	Scadenza obbligazione	Missione	Programma	Titolo	Macro aggregato
30.000	2021	6800/2 0000	004	2021	01	10	1	03
Descrizione Capitolo/articolo		Organizzazione-Acquisto di servizi/Certificazione Qualità						
Conto finanziario								
U.1.03.02.11.999		Altre prestazioni professionali e specialistiche N.A.C.						

ANNO 2022

- euro 22.131,15 oltre ad Euro 4.868,85 per IVA al 22% oltre a euro 3.000 esenti Iva, per complessivi Euro 30.000,00, come segue:

importo	Anno Bilancio	Capitolo Articolo Coel	UEB	Scadenza obbligazione	Missione	Programma	Titolo	Macro aggregato
30.000	2022	6800/2 0000	004	2022	01	10	1	03
Descrizione Capitolo/articolo		Organizzazione-Acquisto di servizi/Certificazione Qualità						
Conto finanziario								
U.1.03.02.11.999		Altre prestazioni professionali e specialistiche N.A.C.						

10) di rinviare a successiva determinazione dirigenziale l'approvazione dell'affidamento del servizio e gli impegni delle relative spese, compatibilmente con le risorse finanziarie disponibili;

di attestare che la presente determinazione è stata sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell' art.147-bis TUEL e che con la sottoscrizione si rilascia parere di regolarità tecnica favorevole.

Torino, 7 novembre 2019

IL DIRIGENTE
Dott. Enrico Donotti

Si esprime parere favorevole di regolarità contabile e visto di attestazione della copertura finanziaria.

IL DIRETTORE FINANZIARIO
dott. Paolo LUBBIA

ALLEGATI:

n.1 Validazione Capitolato

n.2 Capitolato e relativi allegati

RIF. Telefonici:

AS 31176