

AREA COMPARTO

Relazione illustrativa

II. 1 Modulo 1 - Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Scheda 1.1

Data di sottoscrizione	11 dicembre 2015
Periodo temporale di vigenza	Anno 2015 - 2016
Composizione della delegazione trattante	<p>Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): MONTANARI Ing. Gianmarco Presidente – Direttore Generale AGAGLIATI Dott. Emilio Direttore Direzione Organizzazione RUBINO Dott.ssa Margherita Dirigente Servizio Gestione delle Risorse Umane Ente</p> <p>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): F.P. - C.G.I.L. C.I.S.L. – F.P. U.I.L.- F.P.L. C.S.A. Regioni Autonomie Locali D.I.C.C.A.P. Dipartimento Autonomie Locali e Polizie Locali</p> <p>Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle): F.P. - C.G.I.L. C.I.S.L. – F.P. U.I.L.- F.P.L. C.S.A. Regioni Autonomie Locali si riserva di firmare il contratto definitivo dopo l'esame con l'Assemblea dei lavoratori</p>
Soggetti destinatari	Personale non dirigente
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)	Definizione progressioni orizzontali per aventi diritto – modifica accordo produttività n. 3 del 19 maggio 2014 – ridefinizione Fondo posizioni organizzative - stabilizzazione di quota della riduzione definitiva del fondo straordinari (art. 14 comma 3 CCNL 1/4/1999).
rispetto dei criteri adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.
	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno in data 21/12/2015 con verbale n. 117.



	<p>Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria</p>	<p>Il Piano della performance, previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009, è stato adottato con deliberazione mecc. n. 04468/024 del 28 ottobre 2014. Il Bilancio è stato approvato con deliberazione della Giunta Comunale mecc. 2015/03045/024 e del Consiglio Comunale mecc. 2015/3045/024 del 31/07/2015. Il PEG 2015 è stato approvato con deliberazione della Giunta Comunale mecc. 2015/03935/024 del 15/09/2015.</p> <p>Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 10 del d.lgs. 33/2013 è stato approvato come sezione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2015-2017 con deliberazione mecc. n. 00392/049 del 3 febbraio 2015.</p> <p>Gli obblighi di pubblicazione, previsti dal D.Lgs. 33/2013, sono assolti secondo le indicazioni di legge, come descritto nell'allegato al Programma triennale per la trasparenza e l'integrità della Città.</p> <p>Con nota protocollata in data 20 luglio 2015 n.10859 l'OIV ha asseverato la Relazione della Performance 2014 prevista dall'articolo 14, comma 6 del d.lgs. n. 150/2009. Peraltro, l'art. 14 non è di diretta applicazione agli enti locali (artt. 16 e 74 D.Lgs. 150/2009)</p>
<p>Eventuali osservazioni</p>		

II. 2 Modulo 2 - Illustrazione dell'Articolato del Contratto

(Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

a) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo, in modo da fornire un quadro esaustivo della regolamentazione di ogni ambito/materia e delle norme legislative e contrattuali che legittimano la contrattazione integrativa della specifica materia trattata.

Con l'ipotesi di contratto integrativo dell'11 dicembre si è concordato di incentivare il personale del comparto mediante il riconoscimento di progressioni orizzontali, attribuite in esito a procedura selettiva, e con la revisione delle indennità delle posizioni organizzative, al fine di allinearle all'attuale assetto organizzativo.

L'intervento è conforme alla legislazione vigente, che per il 2015 non pone limiti allo sviluppo delle carriere individuali né vincoli di contenimento delle risorse decentrate, e risulta interamente finanziato con risparmi che, anche per effetto dello stesso sistema vincolistico, si sono prodotti nei fondi destinati alla remunerazione del salario accessorio e delle prestazioni di lavoro straordinario.

Più nello specifico, il costo complessivo del contratto è integralmente sostenuto con risorse stabili derivanti dai risparmi prodotti nei fondi delle progressioni orizzontali e delle posizioni organizzative, dalla rita 2014 e, per euro 1.292.000 (competenze), dalla stabilizzazione nel fondo salario accessorio di una quota del fondo straordinari che, in conseguenza, viene ridotto in maniera stabile in applicazione dell'art. 14 comma 3 CCNL 1/4/1999.

b) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo unico di amministrazione

Le risorse stabili destinate all'applicazione contrattuale sono dunque:

- € 3.500.000 già riclassificate nel fondo PEO ma non utilizzate per le progressioni attualmente in essere;
- € 208.000, già presenti nel fondo risorse decentrate ma non ancora destinate a remunerare specifici voci di salario accessorio;
- € 1.292.000, aggiuntive, derivanti dal transito nel fondo risorse decentrate di una quota dei risparmi registrati nel fondo lavoro straordinario.

L'integrazione oggetto della presente riclassificazione, dunque, è compensata dalla riduzione definitiva del fondo straordinari e, per scelta dell'Ente, comporta inoltre un ripristino solo parziale della quota di riduzione volontaria del fondo, senza intaccare l'entità dei tagli imposti dalla legge fino al 2014.

c) Gli effetti abrogativi impliciti, in modo da rendere chiara la successione temporale dei contratti integrativi e la disciplina vigente delle materie demandate alla contrattazione integrativa

L'accordo interviene a modificare, per la produttività erogata nel 2016 e per la sola parte di personale che beneficerà della progressione orizzontale, l'Accordo n. 3 del 19 maggio 2014 in quanto le valutazioni ai fini della progressione del presente personale verranno utilizzate anche ai fini dell'erogazione del compenso di cui alla parte B) di tale accordo, tramite specifica tabella di corrispondenza.

I dipendenti che accedono alla posizione economica superiore percepiranno, nel solo anno 2016, la produttività 2015 nella seguente percentuale:

- posizioni in cat. A = 100%
- posizione di arrivo B2, B4, B5 e B6 = 80%
- posizione di arrivo B3 e B7 = 50%
- posizione di arrivo C2 e C3 = 65%
- posizione di arrivo C4 e C5 = 50%
- posizione di arrivo D2, D4 e D5 = 35%
- posizione di arrivo D3 e D6 = 20%


Le somme residue incrementeranno le risorse destinate a finanziare la produttività 2015 dei dipendenti già apicali e dei dipendenti che, inseriti negli elenchi di ciascuna posizione economica, non abbiano effettuato la progressione.

d) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di *meritocrazia* e *premiabilità* (coerenza con il Titolo III del Decreto Legislativo n. 150/2009, le norme di contratto nazionale e la giurisprudenza contabile) ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa

L'accordo prevede che l'attribuzione delle progressioni orizzontali avrà luogo nell'ambito del personale avente diritto di categoria A-B-C-D in servizio al 31 dicembre 2015, che abbia titolo e che abbia presentato necessaria domanda di partecipazione, nell'ambito delle risorse concordate e tramite specifica selezione che prenderà in considerazione la valutazione, la professionalità e l'esperienza maturata nell'Ente.

Le parti hanno anche approvato specifica scheda di valutazione che tiene conto di cinque parametri differenziati per categoria.

Per essere inseriti nell'elenco finale è necessario conseguire una valutazione minima.



e) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa - progressioni orizzontali – ai sensi dell'articolo 23 del Decreto Legislativo n. 150/2009 (previsione di valutazioni di merito ed esclusione di elementi automatici come l'anzianità di servizio);

L'ipotesi di Accordo 11 dicembre 2015 stabilisce che l'attribuzione delle progressioni economiche avverrà con procedura selettiva come già illustrato.

f) Illustrazione dei *risultati attesi* dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009

Parte non pertinente

g) Altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto.

Parte non pertinente

Relazione tecnico-finanziaria

III. 1 Modulo I - La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

III.1.1 - Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	
Risorse storiche	
Unico importo consolidato anno 2003 (art. 31 c. 2 Ccnl 02-05)	37.398.382
Incrementi Ccnl 02-05 (art. 32 cc. 1,2 c. 7)	3.632.218
Incrementi contrattuali	
Incrementi Ccnl 04-05 (art. 4 cc. 1,4,5 parte fissa)	1.456.378
Incrementi Ccnl 06-09 (art. 8 cc. 2,5,6,7 parte fissa)	1.954.280
Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità	
RIA e assegni ad personam personale cessato (art. 4 c. 2 Ccnl 00-01)	2.795.027
Incr. Dotaz. Org. e relativa copertura (art. 15 c. 5 Parte fissa Ccnl 98-01)	1.094.400
Ridet. Fondo per increm. stip. (Dich. Cong. 14 Ccnl 02-05 e 1 Ccnl 08-09)	2.551.108
Incremento per riduzione stabile straordinario (art. 14 c. 3 CCNL 98/01)	1.292.000
Totale risorse fisse con carattere di certezza e stabilità	52.173.793

III. 1.2 Sezione II – Risorse variabili

Risorse variabili	
Rec. evasione Ici (art. 3 c. 57 L. 662/96, art. 59 c. 1 lett. P dlgs 446/97)	257.550
Attivaz. nuovi servizi o riorgan. (art. 15 c. 5 - parte variabile Ccnl 98-01)	4.830.000
Integrazione 1,2% (art. 15 c. 2 Ccnl 98-01)	3.072.178
Quote per la progettazione (art. 92 cc. 5-6 D.lgs 163/06)	366.591
Entrate conto t.zi e Sponsorizzazioni (art. 15 c. 1 lett. D Ccnl 98-01): Ag. Metropolitana, Ato-R, ITER, Matrimoni aulici	62.634

Riclassificazione Fondo Area Comparto anno 2015 – Città di Torino

Specifiche disp. di legge (art. 15 c. 1 lett K Ccnl 98-01): compensi ISTAT e Contenzioso Tributario	44.230
Risparmi da straordinario (art. 15 c. 1 Lett. M Ccnl 98-01)*	4.250.000
Somme non utilizzate Fondo anno precedente*	
Totale risorse variabili	12.883.184

*Importi costituiti da residui e pertanto indicati in riclassificazione a pag. 3 all. A

III. 1.3 Sezione III – eventuali decurtazioni del Fondo

Parte non pertinente

III. 1.4 Sezione IV – Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

Risorse del Fondo sottoposte a certificazione	
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	52.173.793
Risorse variabili	12.883.184
Totale risorse Fondo sottoposto a certificazione	65.056.977

III.1.5 Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente

III. 2 Modulo II – Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

III.2.1 Sezione I – Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Indennità di comparto quota carico Fondo	5.378.074
Progressioni orizzontali storiche	25.963.269
Posizioni organizzative e alte professionalità	6.444.408
Indennità di responsabilità, docenza, educatore asili nido	5.403.548
Indennità turno, rischio, disagio, reperibilità etc	16.117.678
Produttività / performance individuale (Residui anni precedenti)	4.250.000
Totale destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa	63.556.977

III.2.2 Sezione II – Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

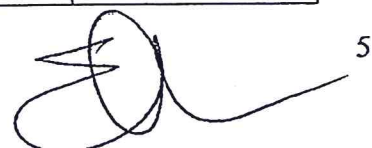
Progressioni orizzontali	1.300.000
Posizioni organizzative e alte professionalità	200.000
Produttività / performance individuale	-
Totale destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa	1.500.000

III.2.3 Sezione III – (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Risorse ancora da contrattare	
Totale (eventuali) destinazioni ancora da regolare	-

III.2.4 Sezione IV – Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa	59.306.977
---	------------



Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa (Residui anni precedenti destinati alla produttività)*	4.250.000
Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa (eventuali) destinazioni ancora da regolare	€ 1.500.000
Totale destinazioni Fondo sottoposto a certificazione	65.056.977

* € 4.250.000 erogati a titolo di produttività non gravano sul fondo 2015 in quanto costituiti da risorse anni precedenti.

III.2.5 Sezione V – Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente

III.2.6 Sezione VI – Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto dei vincoli di carattere generale

- a. *Attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità:*

Si attesta che gli istituti oggetto del presente accordo sono finanziati con risorse stabili e che queste risultano capienti.

- b. *Attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici:*

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte di produttività è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il D.Lgs. 150/2009 e con la supervisione dell'OIV.

Con riguardo alla produttività 2015, questa è stata disciplinata dal CIA 3/2014, che ha ricevuto la certificazione dell'OIV, ed è stata in parte rivista dalla presente Ipotesi di Accordo dell'11 dicembre 2015, che ha rimodulato soltanto per alcuni l'entità della quota individuale garantendo in ogni caso sia la selettività nelle modalità di attribuzione che l'ammontare complessivo originariamente concordato.

- c. *Attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziati con il fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali):*

La presente Ipotesi di Accordo dell'11 dicembre 2015 stabilisce che l'attribuzione della progressione economica avverrà con procedura selettiva.

III.3 Modulo III – Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

COSTITUZIONE DEL FONDO	Fondo 2015	Fondo 2014	Diff 2014-2015	(per memoria) 2010
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità				
Risorse storiche				
Unico importo consolidato anno 2003 (art. 31 c. 2 Ccnl 02-05)	37.398.382	37.398.382	-	37.398.382
Incrementi Ccnl 02-05 (art. 32 cc. 1,2 c. 7)	3.632.218	3.632.218	-	3.632.218
Incrementi contrattuali				
Incrementi Ccnl 04-05 (art. 4 cc. 1,4,5 parte fissa)	1.456.378	1.456.378	-	1.456.378
Incrementi Ccnl 06-09 (art. 8 cc. 2,5,6,7 parte fissa)	1.954.280	1.954.280	-	1.954.280
Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità				
RIA e assegni ad personam personale cessato (art. 4 c. 2 Ccnl 00-01)	2.795.027	2.587.027	208.000	1.591.758
Incr. Dotaz. Org. e relativa copertura (art. 15 c.5 Parte fissa Ccnl 98-01)	1.094.400	1.094.400	-	1.094.400
Ridet. Fondo per increm. stip. (Dich. Cong. 14 Ccnl 02-05 e 1 Ccnl 08-09)	2.551.108	2.551.108	-	2.551.108
Incremento per riduzione stabile straordinario (art. 14 c.3CCNL 98/01)	1.292.000		1.292.000	
Totale risorse fisse con carattere di certezza e stabilità	52.173.793	50.673.793	1.500.000	49.678.524
Risorse variabili				
Rec. evasione Ici (art. 3 c. 57 L.662/96, art. 59 c. 1 lett. P dlgs 446/97)	257.550	350.000	- 92.450	302.344
Incentivo anagrafe D. Lvo 30/07			0	147.305
Attivaz. nuovi servizi o riorgan. (art. 15 c. 5 - parte variab. Ccnl 98-01)	4.830.001	7.223.106	- 2.393.105	13.025.486
Integrazione 1,2% (art. 15 c. 2 Ccnl 98-01)	3.072.178	3.072.178	-	3.072.178
C.I.A. quota parte 2010 risparmio per progressioni verticali				- 15.930
Quote per la progettazione (art. 92 cc. 5-6 D.lgs 163/06)	366.591	366.591	-	1.147.030
Entrate conto t.zi e Sponsorizzazioni (art. 15 c. 1 lett. D Ccnl 98-01): Ag. Metropolitana, Ato-R, I.T.E.R., Matrimoni aulici	62.634	48.534	14.100	44.300
Specifiche disp. di legge (art. 15 c. 1 lett. K Ccnl 98-01): compensi ISTAT e Contenzioso Tributario	44.230	24.230	20.000	18.580
Risparmi da straordinario (art. 15 c. 1 Lett. M Ccnl 98-01)	4.250.000	650.000	-	500.000
Somme non utilizzate Fondo anno precedente		3.600.000	-	3.500.000
Totale risorse variabili	12.883.184	15.334.639	- 2.451.455	21.741.293
Risorse del Fondo sottoposte a certificazione				
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	52.173.793	50.673.793	1.500.000	49.678.524
Risorse variabili	12.883.184	15.334.639	- 2.451.455	21.741.293
Totale risorse Fondo sottoposto a certificazione	65.056.977	63.615.327	1.441.650	71.419.817



Tabella 2 – Schema generale riassuntivo di programmazione di utilizzo del fondo. Anno 2015 e confronto con il corrispondente fondo certificato 2014.

PROGRAMMAZIONE DI UTILIZZO DEL FONDO	Fondo 2015	Fondo 2014	Diff 2014-2015	(per memoria) 2010
Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa				
Indennità di comparto quota carico Fondo	5.378.074	5.378.074	-	6.000.000
Progressioni orizzontali storiche	25.963.269	25.963.269	-	23.820.747
Posizioni organizzative e alte professionalità	6.444.408	6.444.408	-	6.350.336
Indennità di responsabilità, docenza, educatore asili nido	5.403.548	5.403.548	-	6.098.500
Indennità turno, rischio, disagio, reperibilità etc	16.117.678	16.176.028	- 58.350	20.371.970
Produttività / performance individuale (Residui anni precedenti)	4.250.000	4.250.000	-	-
Totale destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa	63.556.977	63.615.327	- 58.350	62.641.553
Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa				
Progressioni orizzontali	1.300.000	-	1.300.000	4.510.350
Posizioni organizzative e alte professionalità	200.000	-	200.000	267.914
Indennità di responsabilità, docenza, educatore asili nido	-	-	-	-
Indennità turno, rischio, disagio, reperibilità etc	-	-	-	-
Produttività / performance collettiva	-	-	-	-
Produttività / performance individuale	-	-	-	4.000.000
Totale destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa	1.500.000	-	1.500.000	8.778.264
(eventuali) Destinazioni da regolare				
Risorse ancora da contrattare		-	-	-
Totale (eventuali) destinazioni ancora da regolare	-	-	-	-
Destinazioni Fondo sottoposte a certificazione				
Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa	59.306.977	59.365.327	- 58.350	62.641.553
Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa (Residui anni precedenti destinati alla produttività)	4.250.000	4.250.000	-	-
Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa	1.500.000	-	1.500.000	8.778.264
(eventuali) destinazioni ancora da regolare	-	-	-	-
Totale destinazioni Fondo sottoposto a certificazione	65.056.977	63.615.327	1.441.650	71.419.817

III. 4 Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

III.4.1 Sezione I – Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione

Parte non pertinente

III.4.2 Sezione II – Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Il fondo risorse decentrate del 2014 è risultato capiente ed anzi ha prodotto dei residui che, ai sensi dell'art 17 c. 5 del CCNL 1999, sono da destinarsi alla produttività.

III.4.3 Sezione III – Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Le risorse decentrate sono iscritte in bilancio nell'ambito dell'intervento 01 "Personale" ai coel 1012, 1011 (relativo a incentivi Urbanistica), 1015 (relativo a incentivi evasione ICI) e dell'intervento 03 per i compensi ISTAT.

L'importo di €uro 1.292.000, derivanti dall'applicazione dell'art. 14 comma 3 CCNL 1/4/1999 (riduzione stabile fondo straordinari), sono iscritte in bilancio nell'ambito dell'intervento 01 "Personale" al coel 1001.

Le risorse anni precedenti destinati alla produttività 2015 sono state imputate al bilancio 2016.

Gli oneri a carico del datore di lavoro sono iscritti in bilancio nell'ambito dell'intervento 01 "Personale" al coel 1030 e 1014 mentre l'IRAP è nell'intervento 07.



9