

AREA DIRIGENZA

Relazione illustrativa

II. 1 Modulo 1 - Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Scheda 1.1

Data di sottoscrizione		07 Aprile 2022
Periodo temporale di vigenza		Anno 2022
Composizione della delegazione trattante		<p>Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti):</p> <p>CIMADON dott.ssa Alessandra – Direttore Generale DONOTTI Dott. Enrico - Direttore Divisione Personale MERLO Dott.ssa Anna - Dirigente S. Trattamento Giuridico ed Economico del Personale</p> <p>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): DIREL F.P. - C.G.I.L. C.I.S.L. – F.P. U.I.L.- F.P.L.</p> <p>Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle): DIREL F.P. - C.G.I.L. C.I.S.L. – F.P. U.I.L.- F.P.L.</p>
Soggetti destinatari		Personale dirigente del Comune di Torino
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		Revisione della pesatura delle indennità di posizione
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno con verbale n. 20 del 07/04/2022.
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione	Il Piano della performance, previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009 e il PEG 2022 sono in via di approvazione. Il Bilancio 2022 è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale DEL 198/2022 del 29/03/2022.
		Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità è stato sostituito (ex D.gls 97/2016) da una sezione dedicata alla trasparenza nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2021-2023, approvato con deliberazione della Giunta Comunale del 243/2021 del 30 marzo 2021
		Gli obblighi di pubblicazione, previsti dal D.Lgs. 33/2013, sono assolti secondo le indicazioni di legge, come descritto nell'allegato al Programma triennale per la trasparenza e l'integrità della Città.

	accessoria	La Relazione sulla Performance è prevista dall'art. 10 (Piano della performance e Relazione sulla performance) comma 1, lettera b) del decreto 150/2009 che non si applica agli Enti Locali.
Eventuali osservazioni.		

II. 2 Modulo 2 - Illustrazione dell'Articolato del Contratto

(Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale- modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

a) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo, in modo da fornire un quadro esaustivo della regolamentazione di ogni ambito/materia e delle norme legislative e contrattuali che legittimano la contrattazione integrativa della specifica materia trattata.

Con deliberazione della Giunta Comunale del 24 marzo u.s con cui è stato approvato il nuovo Regolamento di organizzazione e ordinamento della Dirigenza del Comune di Torino.

Con successiva deliberazione della Giunta Comunale del 31 marzo u.s con cui è stato approvato il nuovo assetto organizzativo dell'Ente con il relativo organigramma.

Alla luce degli obiettivi strategici che hanno guidato la descritta riorganizzazione è stata effettuata una revisione delle pesature delle indennità di posizione sulla base delle linee guida concordate con il Nucleo di valutazione, mantenendo la metodologia già approvata con l'accordo 2/2020.

A tal fine si è definito di integrare l'Accordo n 2 del 13 luglio 2020 nell'ottica di standardizzazione e semplificazione; in particolare gli scaglioni utilizzati vengono ridotti a 10, distribuiti da un minimo di 20 punti ad un massimo di 180 punti (calcolati secondo gli stessi criteri di pesatura previsti nell'accordo 2/2020 citato).

Le indennità corrispondenti sono ricomprese nel range da 23.000 a 100.000 euro.

Tabella graduazione

Punteggio	Scaglione	Indennità
20-59,99	40	23.000 €
60- 89,99	30	38.000 €
90-129,99	40	50.000 €
130 - 139,99	10	58.000 €
140 - 149,99	10	65.000 €
150 - 159,99	10	75.000 €
160 - 167,99	8	85.000 €
168 - 174,99	7	93.000 €
175 - 177,99	3	95.000 €
178 - 180	2	100.000 €

b) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo unico di amministrazione

Parte non pertinente

c) Gli effetti abrogativi impliciti, in modo da rendere chiara la successione temporale dei contratti integrativi e la disciplina vigente delle materie demandate alla contrattazione integrativa

Vengono abrogati, perché superati, i seguenti punti dell'accordo 2/2020 :

Grado di copertura;

Norma di salvaguardia (sostituita dall'art 31 CCNL 17.12.2020 e dall'art 22 CIA 5/2021);

Premio di risultato (sostituito dall'art 30 e 57 CCNL 17.12.2020 e dagli artt. 16/17 CIA 5/2021).

d) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità (coerenza con il Titolo III del Decreto Legislativo n. 150/2009, le norme di contratto nazionale e la giurisprudenza contabile) ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa

Parte non pertinente

e) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa - progressioni orizzontali – ai sensi dell'articolo 23 del Decreto Legislativo n. 150/2009 (previsione di valutazioni di merito ed esclusione di elementi automatici come l'anzianità di servizio);

Parte non pertinente

f) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009

Parte non pertinente

g) Altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto.

Le nuove indennità saranno corrisposte, pro quota, dal mese di maggio 2022.

Relazione tecnico-finanziaria

III. 1 Modulo I – La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

La costituzione del Fondo risorse decentrate dell'Area Dirigenza del Comune di Torino per l'anno 2022 è in corso di predisposizione in quanto il bilancio di previsione dell'Ente è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 198 del 29/03/2022 mentre il PEG è in corso di approvazione.

Pertanto di seguito si riportano i dati relativi all'annualità 2021; analogamente a quanto espressamente previsto dai CCNL per il fondo del personale del comparto, le sezioni seguenti suddividono anche le risorse del fondo risorse decentrate della Dirigenza in stabili e variabili.

Il modulo viene compilato secondo le indicazioni del MEF evidenziando, tuttavia, che tale distinzione per la dirigenza non trova supporto contrattuale né normativo in alcun CCNL di categoria o legge.

La questione ha rilevanza giuridica e per tale motivo viene messa in evidenza. L'Ente, benché utilizzi i presenti moduli, non aderirà alla suddivisione delle risorse qui esposta.

III.1.1 - Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità.

Importo Unico	
CCNL 2016-2018 art. 57, comma 2, lett a - risorse certe e stabili destinate a retribuzione di posizione e risultato anno 2020	5.256.477
Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità	
CCNL 2016-2018 art 57, comma 2, lett a: RIA e maturato economico personale cessato 2020	1.887
Risorse fisse con carattere di certezza e stabilità non sottoposte ai vincoli di legge	
CCNL 2016-2018 art. 56, comma 1: incremento delle risorse per la retribuzione di posizione e risultato per un importo pari allo 1,53% del monte salari del 2015	175.600
Totale risorse fisse con carattere di certezza e stabilità	5.433.964

III. 1.2 Sezione II – Risorse variabili

Poste variabili sottoposte ai vincoli di legge	1.789.047
CCNL 2016-2018 art 57, comma 2, lett c: ratei RIA non più corrisposti cessati 2020	1.282
CCNL 2016-18 art. 57, comma 2 lett e: Risorse autonomamente stanziati per scelte organizzative e gestionali	1.787.765
Integrazione 1,2% (art 26 c 2 CCNL98-01)	-
CCNL 2016-18 art 59, comma 1 lett c: Proventi delle violazioni codice della strada	-
Poste variabili non sottoposte ai vincoli	

di legge	639.602
Incarichi da soggetti terzi (art. 57 c. 2, lett. d, CCNL 2016-2018): Onnicomprensività	-
Entrate c/terzi Sponsorizzazioni (art. 43 l 449/97 e art. 57, c. 2, lett. b, CCNL 2016-2018): Ag.Metropolitana	4.914
Liquidazione sentenze favorevoli all'ente (art. 57, comma 2 lett. b, CCNL 2016-2018)	213.573
Somme non utilizzate Fondo anno precedente (art. 57 comma 3 CCNL 2016-18)	-
Fondi riaccerti da residui a.p. per aumento il 1,53% ex art. 56 CCNL 16.07.2020 (al netto delle somme già pagate a titolo di indennità di posizione 2018/2020)	421.115
Totale risorse variabili	2.428.649

III. 1.3 Sezione III – eventuali decurtazioni del Fondo

Decurtazioni del Fondo	
Adeguamento art. 1 c. 456 L.147/13 (decurtazione permanente)	- 1.158.522
Decurtazione per rispetto LIMITE tetto risorse stabili	-
Decurtazione per rispetto LIMITE tetto risorse variabili	- 170.861
Decurtazione proporzionale cessazioni risorse stabili	-
Decurtazione proporzionale cessazioni risorse variabili	-
Totale decurtazioni del fondo	- 1.329.383

III. 1.4 Sezione IV – Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

Risorse del Fondo sottoposte a certificazione	
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	5.433.964
Risorse variabili	2.428.649
Decurtazione risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	-1.158.522
Decurtazione risorse variabili	- 170.861
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	4.275.442
Risorse variabili dopo decurtazione	2.257.788
Totale risorse Fondo sottoposto a certificazione*	6.533.230

*L'importo indicato tiene conto dei fondi relativi ad anni precedenti riconosciuti ai sensi dell'art. 56 comma 2 CCNL 17/12/2020

III.1.5 Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente

III. 2 Modulo II – Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

III.2.1 Sezione I – Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa	
Retribuzione di posizione	5.009.584
Retribuzione di risultato (comprensivo del welfare, proventi c.d.s., compenso avvocatura, onnicomprensività e servizi c/terzi)	1.523.646
Totale destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa	6.533.230

III.2.2 Sezione II – Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa	
Retribuzione di posizione	
Retribuzione di risultato	
Totale destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa	

III.2.3 Sezione III – (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

(eventuali) Destinazioni da regolare	
Risorse ancora da contrattare	-
Totale (eventuali) destinazioni ancora da regolare	-

III.2.4 Sezione IV – Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Destinazioni Fondo sottoposte a certificazione	
Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa	6.533.230
Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa	
(eventuali) destinazioni ancora da regolare	-
Totale destinazioni Fondo sottoposte a	

certificazione*

6.533.230

*L'importo indicato tiene conto dei fondi relativi ad anni precedenti riconosciuti ai sensi dell'art. 56 comma 2 CCNL 17/12/2020

III.2.5 Sezione V – Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente

III.2.6 Sezione VI – Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto dei vincoli di carattere generale

- a. *Attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità:*

Si ribadisce quanto indicato in premessa al modulo 1 della Relazione Tecnico Finanziaria.

Alla non qualificazione di risorse come stabili/variabili consegue, nello specifico, l'assenza di un obbligo a remunerare con risorse definite stabili l'indennità di posizione. In effetti non vi è nel nostro ordinamento alcuna indicazione espressa - né di CCNL né di legge - che imponga tale limite.

- b. *Attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici:*

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL di categoria ed ai CIA della Città di Torino. In particolare sono rilevanti:

- il CIA 2006, 2/2015 (per la parte rimasta in vigore), 1/2018 e 2/2020 per quanto riguarda la retribuzione di posizione, la retribuzione di risultato, l'onnicomprensività e il servizio conto terzi;
- il CIA 2/2012, 1/2013 e 3/2017 per quanto riguarda il compenso avvocatura.

- c. *Attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziati con il fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali):*

Parte non pertinente

III.3 Modulo III – Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Tabella 1 – Schema generale riassuntivo di costituzione del fondo. Anno 2021 e confronto con il corrispondente fondo certificato 2020.

COSTITUZIONE DEL FONDO	Fondo 2021	Fondo 2020	Diff 2021-2020
Importo Unico			
CCNL 2016-2018 art. 57, comma 2, lett a - risorse certe e stabili destinate a retribuzione di posizione e risultato anno 2020	5.256.477	4.132.174	-
		91.677	
		260.463	
		205.490	
		396.034	
		230.491	
		460.148	
		- 520.000	
Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità			
CCNL 2016-2018 art 57, comma 2, lett a: RIA e maturato economico personale cessato 2020	1.887	-	1.887
Risorse fisse con carattere di certezza e stabilità non sottoposte ai vincoli di legge			
CCNL 2016-2018 art. 56, comma 1: incremento delle risorse per la retribuzione di posizione e risultato per un importo pari allo 1,53% del monte salari del 2015	175.600	-	175.600
Totale risorse fisse con carattere di certezza e stabilità	5.433.964	5.256.477	177.487
Poste variabili sottoposte ai vincoli di legge	1.789.047	1.787.765	1.282
CCNL 2016-2018 art 57, comma 2, lett c: ratei RIA non più corrisposti cessati 2020	1.282	-	1.282
CCNL 2016-18 art. 57, comma 2 lett e: Risorse autonomamente stanziati per scelte organizzative e gestionali	1.787.765	1.699.755	88.010
Integrazione 1,2% (art 26 c 2 CCNL98-01)	-	88.010	88.010
CCNL 2016-18 art 59, comma 1 lett c: Proventi delle violazioni codice della strada	-	-	-
Poste variabili non sottoposte ai vincoli di legge	639.602	216.597	423.005
Incarichi da soggetti terzi (art. 57 c. 2, lett. d, CCNL 2016-2018): Onnicomprensività	-	-	-

Entrate c/terzi Sponsorizzazioni (art. 43 l. 449/97 e art. 57, c. 2, lett. b, CCNL 2016-2018): Ag.Metropolitana	4.914	3.024	1.890
Liquidazione sentenze favorevoli all'ente (art. 57, comma 2 lett. b, CCNL 2016-2018)	213.573	213.573	-
Somme non utilizzate Fondo anno precedente (art. 57 comma 3 CCNL 2016-18)			
Fondi riaccerti da residui a.p. per aumento il 1,53% ex art. 56 CCNL 16.07.2020 (al netto delle somme già pagate a titolo di indennità di posizione 2018/2020)	421.115	-	421.115
Totale risorse variabili	2.428.649	2.004.362	424.287
Decurtazioni del Fondo			
Adeguamento art. 1 c. 456 L.147/13 (decurtazione permanente)	- 1.158.522	- 1.158.522	
Decurtazione per rispetto LIMITE tetto risorse stabili			
Decurtazione per rispetto LIMITE tetto risorse variabili	- 170.861	- 167.692	- 3.169
Decurtazione proporzionale cessazioni risorse stabili			
Decurtazione proporzionale cessazioni risorse variabili			
Totale decurtazioni del fondo	- 1.329.383	- 1.326.214	- 3.169
Risorse del Fondo sottoposte a certificazione			
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	5.433.964	5.256.477	177.487
Risorse variabili	2.428.649	2.004.362	424.287
Decurtazione risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	- 1.158.522	- 1.158.522	-
Decurtazione risorse variabili	- 170.861	- 167.692	- 3.169
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	4.275.442	4.097.955	177.487
Risorse variabili dopo decurtazione	2.257.788	1.836.670	421.118
Totale risorse Fondo sottoposto a certificazione	6.533.230	5.934.625	598.605

III. 4 Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

III.4.1 Sezione I – Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione

Tutte le somme relative alle risorse decentrate, nel rispetto dei limiti di spesa vigenti, sono state iscritte nel bilancio di previsione dell'esercizio 2022, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale del 198/2022 del 29 marzo u.s..

Le predette risorse sono inserite nel macroaggregato 01.

III.4.2 Sezione II – Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Il fondo risorse decentrate del 2021 è risultato capiente.

III.4.3 Sezione III – Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Le risorse decentrate sono iscritte in bilancio nell'ambito del macroaggregato 01 "Personale" Piano Fin V Liv "U.1.01.01.01.004" (Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa per missione, corrisposti al personale a tempo indeterminato) e Piano Fin V Liv "U.1.01.01.01.008" (Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa documentati per missione, corrisposti al personale a tempo determinato) limitatamente ai Dirigenti in servizio ex art. 110 comma 1 TUEL.

Gli oneri a carico del datore di lavoro sono iscritti in bilancio nell'ambito del macroaggregato 01 "Personale" Piano Fin V Liv "U.1.01.02.01.001" (Contributi obbligatori per il personale) e Piano Fin V Liv "U.1.01.02.01.003" (Contributi per indennità di fine rapporto), mentre l'IRAP è nel macroaggregato 02 Piano Fin V Liv "U.1.02.01.01.001" (Imposta regionale sulle attività produttive).